



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

OMR_RNT_TPI-36/2020

Organismo de Mejora Regulatoria: San Salvador, a las ocho horas y treinta minutos del dieciséis de septiembre de dos mil veintiuno.

I. Detalles de la solicitud

Trámite: Licencia de Operación para la realización de prácticas con fuentes de radiación ionizante.
Modalidad: Renovación persona natural tipo 2.
Tipo de solicitud: Inscripción
Sujeto obligado: Ministerio de Salud

II. Verificación de Admisibilidad

El 21 de diciembre de 2020, el Ministerio de Salud (MINSAL), por medio de Carlos Gabriel Alvarenga Cardoza, en su calidad de Viceministro de Salud, presentó una solicitud de inscripción de la modalidad antes detallada. Esta solicitud cumple con los requisitos legales para su admisión, establecidos en los arts. 71 de la Ley de Procedimientos Administrativos (LPA) y 25, 26 y 27 de la Ley de Mejora Regulatoria (LMR) y con sus respectivos lineamientos para el Registro Nacional de Trámites (LRNT), por lo que es procedente verificar la legalidad de la modalidad del trámite y de sus elementos, cuya inscripción se solicita.

III. Informe sobre aprobación de nuevo pliego tarifario

El 05 de febrero del presente año, mediante Oficio número 2021-7100-100, el MINSAL informó a este Organismo sobre los siguientes puntos:

- a) La sustitución para actuar ante el OMR del Viceministro de Salud Carlos Gabriel Alvarenga Cardoza, por el licenciado EFRAÍN ALEXIS SEGURA VALENZUELA, en su calidad de Asesor Jurídico del Despacho y Delegado del Ministerio de Salud para poder realizar todas las actuaciones y firmar todos los documentos oficiales relacionados con la mejora regulatoria que deban remitirse a este Organismo.
- b) La existencia de un nuevo pliego tarifario aprobado mediante Acuerdo Ministerial en el Ramo de Hacienda, número 11, del 5 de enero de 2021, que contiene autorización de los Precios para la Venta de Productos y Prestación de Servicios Comercializados por medio del Fondo de Actividades Especiales del Ministerio de Salud, publicado en Diario Oficial Número 20, Tomo 430, del 28 de enero de 2021.



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

En el referido oficio el MINSAL, además, expresó que el referido pliego tarifario afecta las solicitudes de inscripción sometidas a valoración del OMR y pidió que se tuviera en cuenta en el procedimiento de análisis de legalidad. En este sentido, al momento de analizar el elemento del trámite relacionado con el costo se harán las valoraciones correspondientes.

IV. Análisis de Legalidad

De acuerdo al art. 27 inc. 1 de la Ley de Mejora Regulatoria, el OMR verificará la legalidad de los trámites y sus elementos que le sometan los sujetos obligados, según las disposiciones de la Ley y sus lineamientos.

A continuación, se detalla el dictamen correspondiente para cada uno de los elementos del trámite de acuerdo con la solicitud presentada y con la información que de conformidad con la misma ha sido ingresada por el sujeto obligado en la plataforma del OMR, en lo concerniente al RNT.

1. Generales del trámite

1.1 Nombre del trámite:	Licencia de Operación para la realización de prácticas con fuentes de radiación ionizante
1.2 Nombre de la modalidad:	Renovación persona natural, tipo 2
Dictamen:	Inscribibles

El nombre de este trámite coincide con lo dispuesto en los artículos 5, 25 y 31 literal b) del Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica (REPSR), los cuales establecen de forma general que toda persona interesada en realizar prácticas o actividades con radiaciones ionizantes en las que se emplean fuentes de categoría III requieren de licencia de operación tipo 2. De la lectura de los artículos antes citados se puede concluir que el nombre del trámite cumple con el requisito de ser claro para el usuario y de indicar de forma precisa la actividad a la que se refiere. Así mismo los arts. 51 y 52 del REPSR, encontramos regulada la figura de la renovación de las licencias detalladas en el art. 31.

Por otra parte, el nombre de la modalidad de este trámite se encuentra en los artículos 37 y 39 del REPSR, en el cual encontramos reguladas las diferentes prácticas que estarán sujetas a la Licencia de Operación Tipo 2, y los requisitos para su solicitud en los que se identifica los pertinentes a las personas naturales. En razón del análisis realizado a cada uno de los artículos antes citados, se puede concluir que el nombre de la modalidad indica e individualiza de manera clara el trámite o actividad a la cual se refiere.



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

1.3 Descripción del trámite:	Este trámite se realiza para obtener renovación de Autorización de Operación de las prácticas que involucran equipos generadores de radiación ionizantes y fuentes radiactivas de categoría 3, de acuerdo con lo establecido en el anexo I del Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, así como las prácticas detalladas en los literales del a) al h) del artículo 37 del referido Reglamento.
Dictamen:	Inscribible
<p>La descripción del trámite es una breve explicación que debe contener de manera sucinta, el objetivo y finalidad del trámite, utilizando un lenguaje simple y claro, que permita ofrecer una idea completa de éste y su correcta individualización de otras modalidades.</p> <p>La descripción redactada para este trámite cumple con el propósito de orientar apropiadamente sobre la finalidad y objeto del trámite y las situaciones o actividades para las que se solicita.</p>	
1.4 Dirección, horario y contacto:	Calle Arce No. 827, San Salvador. De lunes a viernes de 07:30 - 03:30 Teléfono: +503 2591 7336 Email: shernandez@salud.gob.sv
Dictamen:	Inscribible
<p>Toda la información referente a la dirección en la que se puede realizar el trámite, horario de atención e información del contacto, se encuentra completa bajo los criterios establecidos por la LMR y la LPA.</p>	

2. Elementos esenciales del trámite – características del trámite

2.1 Fundamento que da origen al trámite, modalidad y la competencia institucional	
Base legal:	<p>Código de Salud Artículos 4, 6, 40 y 191</p> <p>Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículos 4 Literal b) 25, 37, 39, 51 y 52</p> <p>Reglamento Interno del Órgano Ejecutivo, Artículo 42</p>
Dictamen:	Inscribible
<p>La competencia institucional, el origen del trámite y el origen de una modalidad son tres aspectos que están íntimamente vinculados al principio de legalidad, de conformidad con lo establecido en los artículos 86 de la Constitución (Cn) y 3 numeral 1 de la LPA, que estipulan de forma general que "La Administración Pública actuará con pleno sometimiento al ordenamiento jurídico, de modo que solo puede hacer aquello que esté previsto expresamente en la Ley y en los términos en que ésta lo determine."</p>	
<p>Por lo que, para considerar pertinente la base legal utilizada para sustentar estos tres aspectos es indispensable, que se encuentren previamente establecidos en una ley en</p>	



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

sentido formal o un instrumento con fuerza de ley que: a) establezca la potestad de la administración pública para realizar o exigir ese trámite y, por lo tanto, sirva de fundamento para su creación; y, b) que atribuya la competencia para desarrollarla y concretarla al sujeto obligado que aplica o pretende aplicar el trámite y que, por ello, solicita su inscripción.

El MINSAL cita varias disposiciones legales como fundamento legal del origen y competencia del trámite a partir de cuyo análisis es posible hacer las siguientes conclusiones:

Los artículos 40 y 191 del Código de Salud (CS), citados exponen, que El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social será el encargado de determinar planificar y ejecutar la política nacional en materia de Salud; y de forma específica se dispone que por medio de un reglamento especial dictará las medidas necesarias tendientes a la planificación, regulación y vigilancia de todas y cada una de las actividades que se realicen o se relacionen con fuentes de radiaciones ionizante.

En línea con lo anterior, el MINSAL emitió el Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica y estableció como objeto del mismo: desarrollar las disposiciones fundamentales del CS en lo relativo al uso, posesión de las fuentes y equipos generadores de radiaciones ionizantes y la gestión de desechos radiactivos, importación, exportación, producción, ensamblaje, construcción, reposición, comercialización, transporte, almacenamiento, transferencia a cualquier título, así como establecer los requisitos para la protección de salud de las personas y del medio ambiente contra los desechos nocivos de la radiación ionizante, incluida la seguridad física de las fuentes radiactivas (art. 1).

El artículo 4 literal b), del REPSR, dispone la Dirección dentro del MINSAL a la cual compete este tipo de trámite, indicando que tendrá a su cargo la regulación y control de todas las actividades y las instalaciones de uso de radiación ionizante. Finalmente, con relación a los artículos del Código de Salud antes citados, el Reglamento Interno del Órgano Ejecutivo (RIOE) en su reforma 42, detalla que por Decreto Ejecutivo No. 5 de fecha 11 de enero de 2011, publicado en el Diario Oficial No. 8, Tomo 390 de fecha 12 de enero de 2011, cuando en las disposiciones legales o reglamentarias se mencione al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, deberá entenderse que se refiere al Ministerio de Salud.

En concordancia con el art. 191 del CS, el art. 31 y 37 del REPSR, contiene los diferentes tipos de autorizaciones que concede el MINSAL, siendo una de ellas la licencias tipo 2, así mismo detallan cada una de las practicas relacionadas con equipos generadores de radiación ionizante o fuentes radiactivas que se encuentran comprendidas o sujetas a las fuentes categoría 3.



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

Aunado a lo prescrito en los artículos antes citados el art. 51 del REPSR dispone que procede la renovación de una autorización cuando el término de su vigencia está próximo a expirar y su titular pretende continuar realizando la práctica o actividad de la cual ya ha obtenido autorización.

Con base en las consideraciones antes expresadas, se puede señalar que la competencia institucional, el origen del trámite y modalidad deriva su existencia de una norma con rango de ley en sentido formal, relacionada con disposiciones de otra jerarquía; y, que la realización del trámite ha sido atribuida por normas de igual rango al MINSAL, lo que se encuentra en sintonía con los principios de legalidad, regularidad jurídica, jerarquía normativa y supremacía de ley.

2.2 Medios de presentación:	Ambos
Base legal:	Ley de Procedimientos Administrativos, artículo 73 Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículo 25
Dictamen:	Inscribible

Los medios de presentación se refieren a la forma en que las personas piden la realización de un trámite, esta puede ser: presencial, en línea o ambos.

El artículo 73 de la LPA establece como regla general, que las peticiones deben presentarse ante el órgano competente, en su oficina principal o en cualquiera de las otras que tuviere en el territorio nacional y que podrán utilizarse tecnologías de la información y de la comunicación para presentar peticiones, siempre que estas permitan la constancia por escrito, ofrezcan garantías de autenticidad, confidencialidad, integridad, eficacia, disponibilidad y conservación de la información y sean compatibles con la naturaleza del trámite a realizar. Además, dispone que la administración pública hará pública, por los mecanismos adecuados, la posibilidad de utilizar estos medios y las condiciones para su uso.

Por otra parte, el REPSR, en su artículo 25, regula la figura de la solicitud y la documentación anexa, en dicha disposición legal no se determina de forma puntual como deberá de presentarse la solicitud, dejando la posibilidad de poder ser presentada a través de medios electrónicos o de forma presencial.

Con base en las consideraciones antes expresadas, se puede señalar que la forma de presentación presencial y por medios electrónicos tienen una base legal adecuada en el art. 73 de la LPA.

2.3 Periodicidad	Al Vencimiento
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículo 48
Dictamen:	Inscribible



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

La periodicidad se refiere a la frecuencia con la que debe realizarse un trámite; es decir, si debe o no repetirse o renovarse por períodos determinados.

El art. 48 del REPSR dispone expresamente que las Licencia de Operación Tipo 2, se otorgaran por un período de vigencia de 4 años, por lo que la periodicidad de esta modalidad está condicionada al vencimiento de la vigencia antes señalada.

En consecuencia, se puede señalar que la figura de la periodicidad tiene una base legal adecuada.

2.4 Vigencia:	4 años
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículo 48
Dictamen:	Inscribible

La vigencia es el período de tiempo durante el cual un documento emitido por una institución pública tiene validez. Con el fin de otorgar certeza jurídica al usuario, dicho período de tiempo debe de estar expresamente establecido en el cuerpo normativo correspondiente.

El MINSAL ha citado el artículo 48 del REPSR, el cual expresa que las Licencia de Operación Tipo 2, se otorgaran por un período de vigencia de 4 años. En consecuencia, se puede señalar que la figura de la vigencia, tienen una base legal adecuada.

2.5 Costo (modalidad de pago, forma de calcularlo):	El costo es fijo, 282.50 USD
Base legal:	Disposiciones Generales de Presupuestos, Artículo 153 Numeral 3 Acuerdo Ministerial en el Ramo de Hacienda, número 11, de fecha 5 de enero de 2021, que contiene Autorización de los Precios para la Venta de Productos y Prestación de Servicios comercializados por medio del Fondo de Actividades Especiales del Ministerio de Salud, publicado en Diario Oficial Número 20, Tomo 430, de fecha 28 de enero de 2021, Romano 3 Numeral 3
Dictamen:	Inscribible

El MINSAL presento con la solicitud de inscripción de esta modalidad el Acuerdo Ministerial en el Ramo de Hacienda, número 887, publicado en Diario Oficial Número 97, Tomo 399, de fecha 29 de mayo de 2013, el cual contenía los Precios para la Venta de Productos y Prestación de Servicios comercializados por medio del Fondo de Actividades Especiales del MINSAL, como base legal para sustentar el costo de esta modalidad.



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

Posteriormente, según lo relacionado en el Romano III de esta resolución, el 05 de febrero de 2021, el MINSAL informó y presentó un nuevo pliego tarifario contenido en el Acuerdo Ejecutivo en el Ramo de Hacienda, número 11 del 5 de enero de 2021 (en adelante, Acuerdo No. 11). Este Acuerdo, en su parte final, deja sin efecto el Acuerdo Ejecutivo 887 y en el Romano 3 Numeral 3, establece la tarifa para las licencias de operación tipo 2, por el monto de 282.50 USD. El Acuerdo Ministerial antes citado fue emitido con fundamento en el Artículo 153 Numeral 3 de las Disposiciones Generales de Presupuestos que regula que "Todos los servicios serán prestados conforme tarifa y sólo podrán concederse gratuitamente, con autorización del Ministerio de Hacienda".

El Acuerdo No. 11 fue emitido con fundamento en el Artículo 153 Numeral 3 de las Disposiciones Generales de Presupuestos que regula que "Todos los servicios serán prestados conforme tarifa y sólo podrán concederse gratuitamente, con autorización del Ministerio de Hacienda", de lo que se concluye que el costo definido tiene una base legal apropiada.

2.6 Plazo legal de respuesta:	45 días hábiles
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículo 53 Literal c)
Dictamen:	Inscribible

Las instituciones públicas deben indicar el plazo máximo legalmente establecido para dar respuesta a un trámite. Todos los trámites deben tener un plazo, ya sea que éste se encuentre determinado en la normativa especial que le sea aplicable o se defina mediante la aplicación de la LPA.

El art 53 literal b), del REPSR, citado por el MINSAL, dispone el plazo de 60 días hábiles para dar respuesta a las solicitudes recibidas bajo este tipo de licencias. Por lo que se puede señalar que el plazo máximo legal de respuesta se encuentra adecuadamente respaldado y dentro de los parámetros de la LPA.

3. Elementos esenciales del trámite – Requisitos

3.1 Requisitos incluidos en el formulario I

Nombre del formulario:	Anexo III Solicitud de Autorización
3.1 Requisito 1	Datos del solicitante
Descripción:	Nombre, edad, profesión, nacionalidad, domicilio, municipio, departamento, número de documento de identificación.
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículos 25 Literal b) e Inciso final y 155
Dictamen:	Inscribible
3.1 Requisito 2	Tipo de solicitante



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

Descripción:	Propietario, Apoderado o Delegado
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículos 25 Inciso final y 155
Dictamen:	Inscribible
3.1 Requisito 3	Nombre de la Instalación
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículos 25 Inciso final y 155
Dictamen:	Inscribible
3.1 Requisito 4	Indicar práctica o actividad para la cual solicita autorización
Descripción:	a) Medidores nucleares con fuentes de alta actividad, b) Densímetros nucleares portátiles, c) Aceleradores lineales para inspección de contenedores, d) Rayos X de seguridad para inspección corporal u obtención de imágenes de seres humano con fines distintos al diagnóstico, tratamiento o investigaciones biomédicas, e) Braquiterapia de baja tasa de dosis, f) Medicina nuclear, que incluye técnicas in vivo, in vitro y la terapia metabólica, g) Diagrafía de pozos, h) Equipos de rayos X para diagnóstico médico, veterinario y dental extra oral.
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículos 25 Literal e) e Inciso final, 37 y 155
Dictamen:	Inscribible
3.1 Requisito 5	Tipo de autorización que solicita:
Descripción:	Licencia de operación Tipo 1, Licencia de construcción, Licencia de cierre, Licencia de operación Tipo 2
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículos 25 Literal f) e Inciso final, 37 y 155
Dictamen:	Inscribible
3.1 Requisito 6	Ubicación exacta del inmueble en el cual realizará la práctica o actividad
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículos 25 Literal g) e Inciso final y 155
Dictamen:	Inscribible
3.1 Requisito 7	Nombre del responsable de la práctica



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículos 25 Inciso final y 155
Dictamen:	Inscribible
3.1 Requisito 8	Nombre del responsable de protección radiológica
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículos 25 Inciso final, 39 Literal d) y 155
Dictamen:	Inscribible
3.1 Requisito 9	Lugar para oír notificaciones, teléfono y correo electrónico
Base legal	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículos 25 Literal h) e Inciso final y 155
Dictamen	Inscribible
3.1 Requisito 10	Lugar, fecha y firma
Base legal	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículos 25 Literales i) y j) e Inciso final y 155
Dictamen	Inscribible
<p>Los requisitos del 1 al 10 tienen una naturaleza y base legal similar, por lo que se valorarán en conjunto. En todos los casos se cita como base legal, entre otras disposiciones, el art. 155 del REPSR, el cual dispone que los Anexos del I a V forman parte integral de su texto. En este sentido, es pertinente incorporar el Anexo III como parte del fundamento legal.</p> <p>La base legal citada regula de manera expresa cada uno los requisitos contenidos en este formulario por lo que cumplen con la LMR y los LRNT.</p>	

3.2 Requisitos incluidos en el formulario II

Nombre del formulario:	Anexo V, Características de las Fuentes de Radiación
3.2 Requisito 1	Identificación de fuentes selladas
Descripción:	Radionúclido, Fabricante, Modelo, Actividad inicial, Categoría de la fuente, Equipo asociado.
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículos 37 Inciso 1, 39 Literal a) y 155



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

	Ley de Procedimientos Administrativos Artículo 71 Numeral 4
Dictamen:	Inscribible
3.2 Requisito 2	Identificación de fuentes no selladas
Descripción:	Radionúclido, Fabricante, Actividad máxima, Forma física o química, Uso
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículos 37 Inciso 1, 39 Literal a) y 155 Ley de Procedimientos Administrativos Artículo 71 Numeral 4
Dictamen:	Inscribible
3.2 Requisito 3	Identificación de equipos generadores de radiación
Descripción:	Tipo de equipo, Marca, Modelo, Parámetros máximos de voltaje (kV) y corriente (mA), año de fabricación.
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículos 37 Inciso 1, 39 Literal a) y 155 Ley de Procedimientos Administrativos Artículo 71 Numeral 4
Dictamen:	Inscribible
<p>El MINSAL cita, para los requisitos 1, 2 y 3 una misma base legal, por lo que se valorarán en conjunto. Estos se señalan, entre otras disposiciones, el art. 155 del REPSR, el cual dispone que los Anexos del I al V forman parte integral de su texto. En este sentido, es pertinente incorporar el Anexo IV como parte del fundamento legal.</p> <p>La base legal citada regula de manera expresa cada uno los requisitos contenidos en este formulario por lo que cumplen con la LMR y los LRNT.</p>	

3.3 Requisitos: Documentos anexos

3.3 Requisito 1	Programa de protección radiológica, según el Anexo V del Reglamento
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículos 39 Literal b) y 155
Dictamen:	Inscribible
3.3 Requisito 2	Procedimientos de emergencia
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículo 39 Literal c)
Dictamen:	Inscribible
3.3 Requisito 3	Nombre del responsable de protección radiológica y nómina de los trabajadores



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

Descripción:	El responsable de protección radiológica deberá cumplir con los siguientes requisitos y calificaciones: a) Tener estudios universitarios completos en áreas afines a la práctica; b) Acreditar un Curso de protección radiológica reconocido por la Autoridad Reguladora; c) Acreditar experiencia de al menos un año en la práctica.
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículos 18 Literales a), b) y c) 25 Inciso final, 39 Literal d) y 155
Dictamen:	Inscribible
3.3 Requisito 4	Constancia de aptitud psicofísica de los trabajadores y constancia del solicitante respecto al cumplimiento de requisitos pertinentes de calificación por estos trabajadores
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículo 39 Literal e)
Dictamen:	Inscribible
Los requisitos 1, 2, 3 y 4 de esta sección tienen una fundamentación legal similar. Todos ellos están regulados expresamente en la base legal citada por el MINSAL con cada uno de los elementos que los componen, por lo que cumplen con la LMR, los LRNT y la LPA	
3.3 Requisito 5	Fotocopia simple de Documento Único de Identidad – Persona Natural
Descripción:	Fotocopia legible y deberá presentar este requisito siempre que no haya sido proporcionado con anterioridad o los efectos del documento se hubiese extinguido por causas legales, aplica para Documento Único de Identidad, Carnet de Residente y Pasaporte
Base legal:	Reglamento Especial de Protección y Seguridad Radiológica, Artículo 25 Literal b) e Inciso final y 155 Ley de Procedimientos Administrativos, Artículo 4 Inciso 2 Ley Especial Reguladora de la Emisión del Documento Único de Identidad, Artículo 3 Inciso 1
Dictamen:	Inscribible
Observación:	Deberá presentar este requisito siempre que no haya sido proporcionado con anterioridad o los efectos del documento se hubiese extinguido por causas legales.



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

La base legal citada por el MINSAL regula de manera expresa este requisito por lo que cumple con la LMR y sus Lineamientos.

No obstante, lo anterior, este requisito se encuentra dentro de los supuestos del art. 4 de la LPA, tal como lo ha indicado la autoridad en su solicitud. En este sentido, con el propósito de dejar claramente determinada esta circunstancia, se inscribirán con observaciones, de conformidad con lo detallado en el Romano VII de esta resolución.

4. Representación por tercero autorizado

4.1 Representación por tercero autorizado:	El trámite si admite la representación por terceros
Base legal:	Ley de Procedimientos Administrativos, Artículo 69 inciso 1
Dictamen:	Inscribible
Los arts. 5 y 67 de la LPA determinan claramente que el trámite puede realizarse por terceros, por lo que, en aplicación de los principios de antiformalismo y eficacia (arts. 3 numerales 3 y 4 de la LPA y 6 de la LMR), se agregarán estos últimos a la base legal.	
4.2 Requisito 1	Documento privado con firma legalizada notarialmente
Descripción:	La representación deberá otorgarse mediante instrumento público o documento privado con firma legalizada notarialmente
Base legal:	Ley de Procedimientos Administrativos, Artículo 69 inciso 1
Dictamen:	Inscribible
La base legal citada por el MINSAL regula de manera expresa este requisito por lo que cumple con la LMR y sus Lineamientos.	

V. Evaluación de Impacto Regulatorio

Los arts. 17, 18, 19 y 20 de la LMR en relación con el 161 de la LPA establecen, en términos generales, que previo a la aprobación de una nueva regulación o reforma de regulaciones existentes, los sujetos obligados deberán acreditar la exención de Evaluación de Impacto Regulatorio (EIR), para aquellas que no generan costos; o, elaborar la correspondiente EIR, para el caso de aquellas que generan costos.

Ahora bien, en el caso de regulaciones o reforma de regulaciones existentes que afecten el clima de negocios, la competitividad, el comercio exterior y la atracción de inversiones, los sujetos obligados deberán, además, solicitar al OMR, según corresponda, el dictamen de exención o el dictamen de la EIR.

En el análisis del presente caso, se ha identificado que el Acuerdo Ministerial en el Ramo de Hacienda, número 11, del 5 de enero de 2021, que contiene autorización de los Precios para la Venta de Productos y Prestación de Servicios Comercializados por medio



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

del Fondo de Actividades Especiales del Ministerio de Salud, publicado en Diario Oficial Número 20, Tomo 430, del 28 de enero de 2021, no fue sometido a evaluación del OMR, en lo concerniente a la EIR.

El MINSAL se encuentra dentro del grupo de sujetos obligados para quienes la LMR ya se encuentra en plena vigencia. En consecuencia, se insta a dicho Ministerio a aplicar íntegramente las diferentes herramientas de mejora regulatoria, entre las que se encuentra la EIR, con el propósito de garantizar el objeto, fines y principios de la LMR y de la LPA y asegurar así la calidad de las regulaciones, en el sentido que generen beneficios superiores a sus costos y el máximo beneficio para la sociedad.

VI. Correcciones Materiales

Con fundamento en los principios de antiformalismo, eficacia y celeridad consagrados el art. 3 numerales 3, 4 y 5 de la LPA y 6 de la LMR, los cuales establecen que la administración debe procurar la reparación o subsanación de cualquier defecto que haya advertido, incluso sin necesidad de prevención, se han realizado diversas correcciones y ajustes materiales relacionados con aspectos tales como redacción, forma apropiada de citar la base legal y llenado de la plataforma, que no alteran el sentido de la información brindada por los sujetos obligados, pero que ayudan a comprender mejor el trámite y sus elementos, sobre todo, de cara a las personas que los realizarán y a la publicidad del RNT.

VII. Inscripción de requisitos incluidos dentro de los supuestos del art. 4 de la LPA

La LMR y la LPA forman parte de un mismo ordenamiento jurídico administrativo, por lo que deben tomarse en cuenta de una manera sistemática al momento de su aplicación. En este sentido, el art. 4 de la LPA establece, en lo pertinente, que para facilitar el acceso de las personas y mejorar su eficacia y reducir costos, la administración pública:

- a) No podrá exigir documentos emitidos por la institución que los solicita ni requisitos relativos a información que posea o deba poseer.
- b) No podrá exigir la presentación de documentos o requisitos que hayan sido proporcionados con anterioridad, salvo que los efectos de tales documentos se hubiesen extinguido por causas legales.
- c) Se abstendrá de exigir documentos de uso común que obren en registros públicos o en las dependencias encargadas de expedirlos, tales como la



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

documentación acreditativa de la existencia de las personas, su personería, o la tarjeta de identificación tributaria.

- d) No podrá exigir requisitos para el cumplimiento de obligaciones o para el ejercicio de actividades y derechos que no se encuentren respaldados por el ordenamiento jurídico.

Por su parte, el art. 20 de la LPA establece el deber de la administración pública de intercambiar, dentro de los límites legales, información necesaria para la tramitación de procedimientos y mejor ejercicio de su función mediante el uso de tecnologías de la información y de la comunicación, cuando dispongan de ellas.

En consecuencia, mientras el MITUR implementa los mecanismos necesarios para el cumplimiento pleno del art. 4 de la LPA, a pesar de tratarse de documentos a los que se refiere el Literal c) antes relacionado y de considerar como válida la base legal invocada, se inscribirá el Requisito 5 del Romano IV, numeral 3.3 Requisitos no incluidos en formularios y solicitudes, el cual sólo podrá exigirse si no ha sido presentado previamente y, si habiendo sido presentado, sus efectos se hubiesen extinguido por causas legales. Esta circunstancia se incorporará dentro del apartado de "Observaciones" de este requisito.

VIII. Resolución

Por lo tanto, de conformidad con las razones antes expuestas y disposiciones legales citadas, y con base en los artículos 25 y 27 de la LMR y 4, 6 de la LPA, el Organismo de Mejora Regulatoria resuelve:

- a) Tener por parte al Ministerio de Salud, actuando por medio del Licenciado EFRAÍN ALEXIS SEGURA VALENZUELA, en su calidad de Asesor Jurídico del Despacho y Delegado del Ministerio de Salud, quien sustituyó a Carlos Gabriel Alvarenga Cardoza, Viceministro de Salud.
- b) Agregar a este expediente el documento con la información detallada de esta modalidad ingresada por el sujeto obligado a la plataforma tecnológica del OMR, así como sus documentos anexos, asociados con la presente solicitud de inscripción.
- c) Agregar a este expediente copia del Oficio número 2021-7100-100 remitido por el MINSAL al Organismo de Mejora Regulatoria, junto con sus documentos anexos.
- d) Inscribir la modalidad Renovación persona natural tipo 2 del trámite Licencia de Operación para la realización de prácticas con fuentes de radiación ionizante, con los elementos y en la forma detallada en esta resolución, haciendo del conocimiento del Ministerio de Salud las observaciones y recomendaciones correspondientes del romano VII.
- e) Inscribir el Requisito 5 del Romano IV, numeral 3.3 Requisitos no incluidos en formularios y solicitudes, con la condición de que sólo podrá exigirse si no ha



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

sido presentado previamente y, si habiendo sido presentado, sus efectos se hubiesen extinguido por causas legales.

- f) Asignar a la presente modalidad el código MINSAL002-M006 para su identificación dentro del Registro Nacional de Trámites.
- g) Tomar nota del medio electrónico para recibir notificaciones.
- h) Notificar la presente resolución.
- i) Publicar esta resolución.

La presente resolución agota la vía administrativa.

Mariana Carolina Gómez
Directora Ejecutiva
Organismo de Mejora Regulatoria



