



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

INFORME DE GESTIÓN Y RESULTADOS DEL TERCER TRIMESTRE 2023

(Correspondiente al período enero a septiembre de 2023)

San Salvador, 06 de octubre de 2023



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

Contenido

I. ANTECEDENTES.....	4
II. RESULTADOS EN LA FORMACIÓN DE CAPACIDADES.....	6
III. RESULTADOS DEL CUMPLIMIENTO DE LA LMR Y SUS HERRAMIENTAS	10
a) EL "ECOSISTEMA DEL TRÁMITE"	10
b) CONFORMACIÓN DEL REGISTRO NACIONAL DE TRÁMITES (RNT)	12
c) AGENDA REGULATORIA.....	17
d) PLAN DE MEJORA REGULATORIA	19
e) EVALUACIÓN DE IMPACTO REGULATORIO.....	21
IV. RESULTADOS DE LA SIMPLIFICACIÓN DE TRÁMITES Y ELIMINACIÓN DE REQUISITOS INNECESARIOS.....	27
V. RESULTADOS DE PROYECTOS ESTRATÉGICOS.....	29
VI. DESAFÍOS.....	33



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

I. ANTECEDENTES

Mediante Decreto Legislativo No. 202, de fecha 12 de diciembre de 2018, publicado en el Diario Oficial No. 5, Tomo No. 422, del 9 de enero de 2019, se emitió la **Ley de Mejora Regulatoria**, (LMR) que crea el Sistema de Mejora Regulatoria y establece que la rectoría del Sistema corresponde al Órgano Ejecutivo, por medio del organismo al que corresponda dictar y vigilar el cumplimiento de las políticas de mejora regulatoria, el cual goza de autonomía funcional y técnica. La ley tiene por objetivo asegurar la calidad de las regulaciones presentes y futuras que emite e implementa el Estado salvadoreño, para que generen beneficios superiores a sus costos y el máximo beneficio para la sociedad.

Mediante decreto del Consejo de Ministros N°25, de fecha 15 de mayo de 2019, se crea el **Organismo de Mejora Regulatoria (OMR)** como una institución desconcentrada con autonomía funcional y técnica, adscrita a la Presidencia de la República. Tiene por competencia dirigir y coordinar la institucionalización del sistema de mejora regulatoria (SMR), así como su implementación y buen funcionamiento.

De conformidad con lo establecido en el Art. 11 de la LMR, las atribuciones generales del OMR son:

- a) Dictar y vigilar el cumplimiento de las políticas de mejora regulatoria.
- b) Coordinar y supervisar la implementación y buen funcionamiento del sistema de mejora regulatoria.
- c) Dar asistencia técnica y capacitación a los sujetos obligados en el desarrollo y aplicación de las herramientas de mejora regulatoria.
- d) Conformar y administrar el Registro Nacional de Trámites.
- e) Realizar una rendición de cuentas anual y promover la máxima publicidad de la información relacionada con la mejora regulatoria.
- f) Y las demás que sean necesarias para garantizar el buen funcionamiento del SMR.



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

A partir de septiembre de 2020 el OMR inicia su funcionamiento como parte de la Presidencia de la República con independencia funcional y técnica. Desde ese momento, el OMR realiza su proceso de planificación estratégica y operativa para el periodo 2020-2024.

De conformidad con el art. 38 de la LMR, sus disposiciones se aplicarán de forma progresiva a los siguientes sujetos obligados:

- Órgano Ejecutivo y sus dependencias, al entrar en vigencia la LMR;
- Entidades autónomas, Órganos legislativo y judicial, Corte de Cuentas de la República, Procuraduría General de la República, Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos, Fiscalía General de la República, Consejo Superior de Salud Pública, Tribunal supremo electoral, a partir del ejercicio inmediato posterior al segundo año de vigencia de la ley;
- Municipalidades, a partir del ejercicio inmediato posterior al tercer año de vigencia de la LMR.

A partir del último trimestre 2021 se impulsan diferentes estrategias para la implementación de las herramientas de mejora regulatoria, las cuales han permitido la sistematización de los resultados y de esta forma llevar un registro del cumplimiento de las disposiciones establecidas en la LMR.

A continuación, y dando cumplimiento al art. 6 literal e) del Decreto No. 25 del Consejo de Ministros, relativo a la Creación del Organismo de Mejora Regulatoria, se describen los resultados del cumplimiento de los planes y programas del OMR, así como de las disposiciones de la Ley de Mejora Regulatoria, durante el periodo de enero a junio de 2023, teniendo en consideración los cambios normativos existentes en el país, la creación de nuevas instituciones y la Ley Especial para la Reestructuración Municipal,



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

II. RESULTADOS EN LA FORMACIÓN DE CAPACIDADES

De conformidad con lo establecido en el art. 11 literal b) de la LMR, el OMR debe proporcionar asistencia técnica y capacitación a los sujetos obligados en el desarrollo y aplicación de las herramientas de mejora regulatoria.

El trabajo coordinado entre el equipo del OMR, el Órgano Ejecutivo, sus dependencias, organismos constitucionales, Entidades Autónomas y Alcaldías Municipales ha permitido obtener los siguientes resultados en capacitaciones:

- 266 capacitaciones, actividades formativas o asistencias técnicas fueron desarrolladas durante el período de enero a septiembre de 2023, de las cuales 70 corresponden al tercer trimestre.
- 6,534 asistencias registradas en las actividades formativas, con representantes del Órgano Ejecutivo, las instituciones autónomas, los organismos constitucionales, el Órgano Legislativo, Judicial y Alcaldías Municipales.
- La temática presentada en las capacitaciones aborda los siguientes contenidos:
 - a) Talleres sobre la Ley de mejora regulatoria
 - b) Registro Nacional de Trámites y talleres de legalidad
 - c) Evaluación de Impacto Regulatorio
 - d) Agendas y planes de mejora regulatoria.
 - e) Introducción al uso de la plataforma del Sistema Integrado de Mejora Regulatoria – SIMEJORA -
 - f) Corrección de información o cierre del proceso en el Registro Nacional de Trámites – RNT-
- Algunas de las instituciones que han participado en los diferentes procesos formativos impartidos son:

No	Nombre de la institución	No	Nombre de la institución
1	Ministerio de Agricultura y Ganadería	3	Ministerio de Economía
2	Ministerio de Desarrollo Local	4	Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

No	Nombre de la institución	No	Nombre de la institución
5	Ministerio de Justicia y Seguridad Pública	29	Consejo Salvadoreño del Café
6	Ministerio de la Defensa Nacional	30	Consejo Superior de la Salud Pública
7	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales	31	Corporación Salvadoreña de Inversiones
8	Ministerio de Relaciones Exteriores	32	Corporación Salvadoreña de Turismo
9	Ministerio de Salud	33	Corte Suprema de Justicia
10	Ministerio de Trabajo y Previsión Social	34	Dirección General de Migración y Extranjería
11	Academia Nacional de Seguridad Pública	35	Dirección Nacional de Medicamentos
12	Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados	36	Escuela Nacional de Agricultura
13	Autoridad de Aviación Civil	37	Fiscalía General de la República
14	Autoridad Salvadoreña del Agua	38	Fondo de Saneamiento y Fortalecimiento Financiero
15	Banco de Desarrollo de El Salvador	39	Fondo Nacional de Atención a Víctimas de Accidente de Tránsito
16	Banco de Fomento Agropecuario	40	Fondo Nacional de Vivienda Popular
17	Caja Mutual de Empleados del Ministerio de Educación	41	Fondo Salvadoreño para Estudios de Preinversión
18	Centro Farmacéutico de la Fuerza Armada	42	Fondo Social para la Vivienda
19	Centro Nacional de Registro	43	Fondo Solidario para la Familia Microempresaria
20	Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal	44	Inspectoría General de Seguridad Pública
21	Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa	45	Instituto Administrador de los Beneficios de los Veteranos y Excombatientes
22	Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma	46	Instituto de Acceso a la Información Pública
23	Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa	47	Instituto de Garantía de Depósitos
24	Consejo de Vigilancia de la Profesión de la Contaduría Pública y Auditoría	48	Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada
25	Consejo Nacional de la Calidad	49	Instituto Diplomático "Doctor José Gustavo Guerrero"
26	Consejo Nacional de la Judicatura	50	Instituto Nacional de los Deportes de El Salvador
27	Consejo Nacional para la Inclusión de las Personas con Discapacidad	51	Instituto Salvadoreño de Bienestar Magisterial
28	Consejo Salvadoreño de Agroindustria Azucarera	52	Instituto Salvadoreño de Fomento Cooperativo



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

No	Nombre de la institución	No	Nombre de la institución
53	Instituto Salvadoreño de Formación Profesional	82	Alcaldía Municipal de El Carmen
54	Instituto Salvadoreño de Pensiones	83	Alcaldía Municipal de El Congo
55	Instituto Salvadoreño de Rehabilitación Integral	84	Alcaldía Municipal de El Divisadero
56	Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria	85	Alcaldía Municipal de El Tránsito
57	Instituto Salvadoreño del Seguro Social	86	Alcaldía Municipal de Gualococti
58	Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer	87	Alcaldía Municipal de Guatajiagua
59	Invest in El Salvador	88	Alcaldía Municipal de Guaymango
60	Lotería Nacional de Beneficencia	89	Alcaldía Municipal de Jocoaitique
61	Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador	90	Alcaldía Municipal de La Unión
62	Organismo Salvadoreño de Acreditación	91	Alcaldía Municipal de Meanguera
63	Organismo Salvadoreño de Reglamentación Técnica	92	Alcaldía Municipal de Monte San Juan
64	Procuraduría General de la República	93	Alcaldía Municipal de Nejapa
65	Registro Nacional de las Personas Naturales	94	Alcaldía Municipal de Nueva Esparta
66	Superintendencia de Competencia	95	Alcaldía Municipal de Nueva Granada
67	Superintendencia del Sistema Financiero	96	Alcaldía Municipal de Nueva Guadalupe
68	Superintendencia General de Electricidad y Telecomunicaciones	97	Alcaldía Municipal de Nuevo Cuscatlán
69	Tribunal Supremo Electoral	98	Alcaldía Municipal de Ojos de Agua
70	Alcaldía Municipal de Ahuachapán	99	Alcaldía Municipal de Osicala
71	Alcaldía Municipal de Antiguo Cuscatlán	100	Alcaldía Municipal de Panchimalco
72	Alcaldía Municipal de Apaneca	101	Alcaldía Municipal de San Antonio de la Cruz
73	Alcaldía Municipal de Apopa	102	Alcaldía Municipal de San Francisco Gotera
74	Alcaldía Municipal de Arambala	103	Alcaldía Municipal de San Francisco Menéndez
75	Alcaldía Municipal de California	104	Alcaldía Municipal de San Isidro
76	Alcaldía Municipal de Candelaria	105	Alcaldía Municipal de San Isidro Labrador
77	Alcaldía Municipal de Chalatenango	106	Alcaldía Municipal de San Jorge
78	Alcaldía Municipal de Cojutepeque	107	Alcaldía Municipal de San Luis Talpa
79	Alcaldía Municipal de Colón	108	Alcaldía Municipal de San Marcos
80	Alcaldía Municipal de Comasagua	109	Alcaldía Municipal de San Miguel
81	Alcaldía Municipal de Corinto	110	Alcaldía Municipal de San Pedro Nonualco

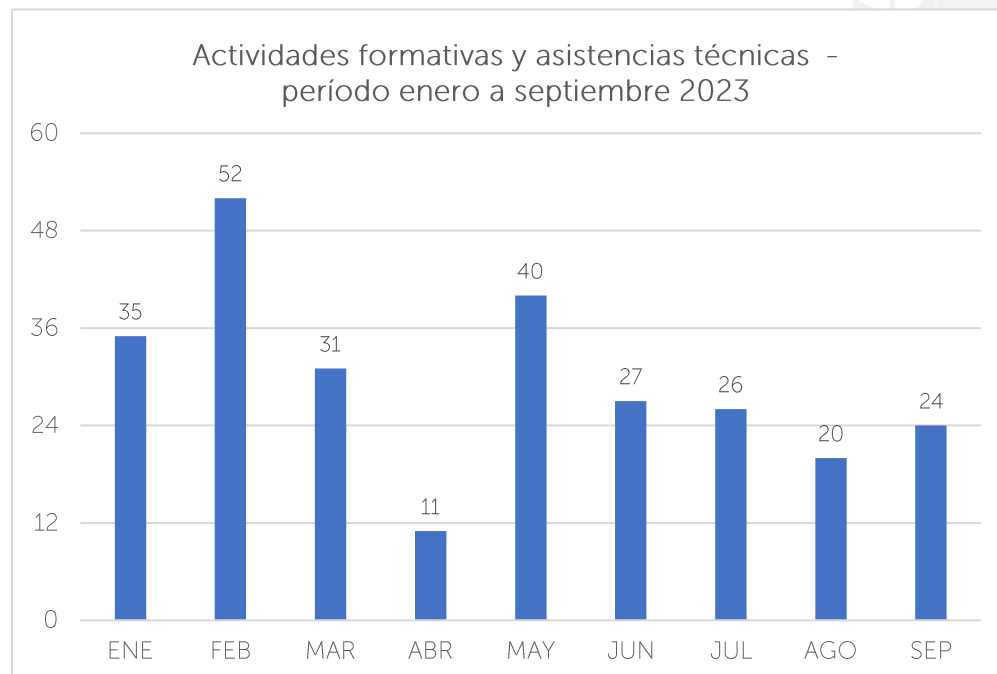


ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

No	Nombre de la institución	No	Nombre de la institución
111	Alcaldía Municipal de San Rafael Cedros	121	Alcaldía Municipal de Sonsonate
112	Alcaldía Municipal de San Salvador	122	Alcaldía Municipal de Talnique
113	Alcaldía Municipal de San Sebastián Salitrillo	123	Alcaldía Municipal de Tejutla
114	Alcaldía Municipal de San Vicente	124	Alcaldía Municipal de Tepecoyo
115	Alcaldía Municipal de Santa Ana	125	Alcaldía Municipal de Uluazapa
116	Alcaldía Municipal de Santa Clara	126	Alcaldía Municipal de Usulután
117	Alcaldía Municipal de Santa Cruz Analquito	127	Alcaldía Municipal de Victoria
118	Alcaldía Municipal de Santa Tecla	128	Alcaldía Municipal de Yucuaiquín
119	Alcaldía Municipal de Santo Tomás	129	Alcaldía Municipal de Zacatecoluca
120	Alcaldía Municipal de Sensuntepeque		

A continuación, se presenta la gráfica del número de actividades formativas, capacitaciones y asistencias técnicas con el detalle acumulado por mes:

Gráfico No. 1

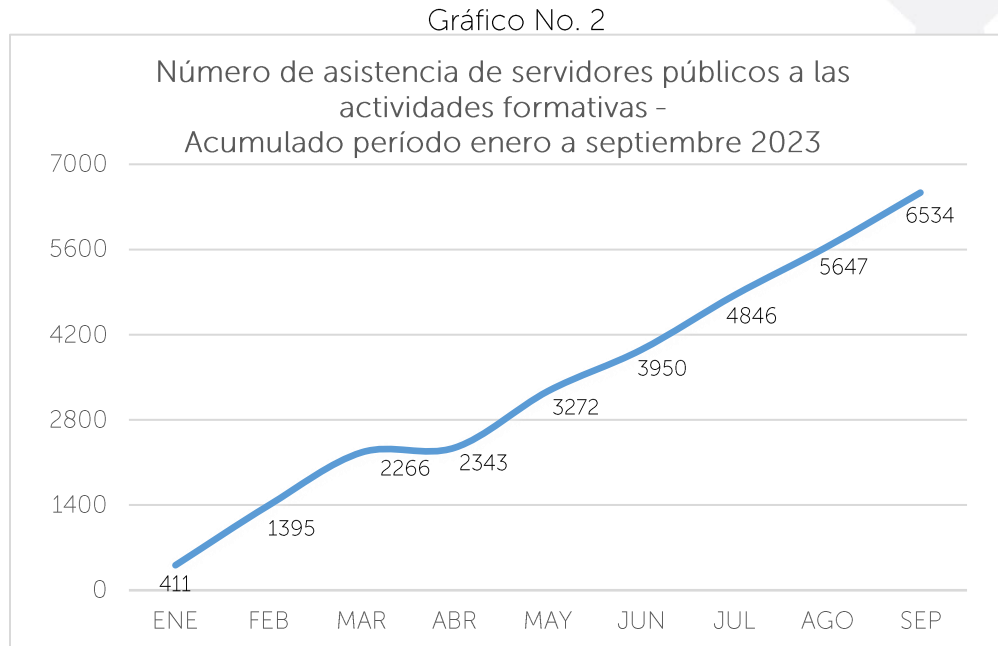


Fuente: Elaboración propia a partir del registro de actividades formativas



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

A continuación, se presenta la gráfica del número de asistencias de servidores públicos participantes en actividades formativas con el detalle acumulado por mes:



Fuente: Elaboración propia a partir del registro de actividades formativas

Para efectos de darle cumplimiento al art. 11 literal d) de la LMR, relativo a promover la máxima publicidad de la información relacionada con la mejora regulatoria, el Plan de capacitaciones para el último trimestre del año 2023, puede ser visualizado en

<https://omr.gob.sv/plan-de-capacitacion-so-2023/>

III. RESULTADOS DEL CUMPLIMIENTO DE LA LMR Y SUS HERRAMIENTAS

a) EL "ECOSISTEMA DEL TRÁMITE"

La conceptualización del "ECOSISTEMA DEL TRÁMITE", creación propia del OMR, nace como producto de un análisis exhaustivo interno del OMR, en el abordaje de los trámites; tomando en consideración que la denominación de trámite debe ser analizado desde diferentes perspectivas: creación de capacidades, aspectos legales, aspectos de re-ingeniería de procesos, registro, uso de tecnología y digitalización, hasta labores de vigilancia.



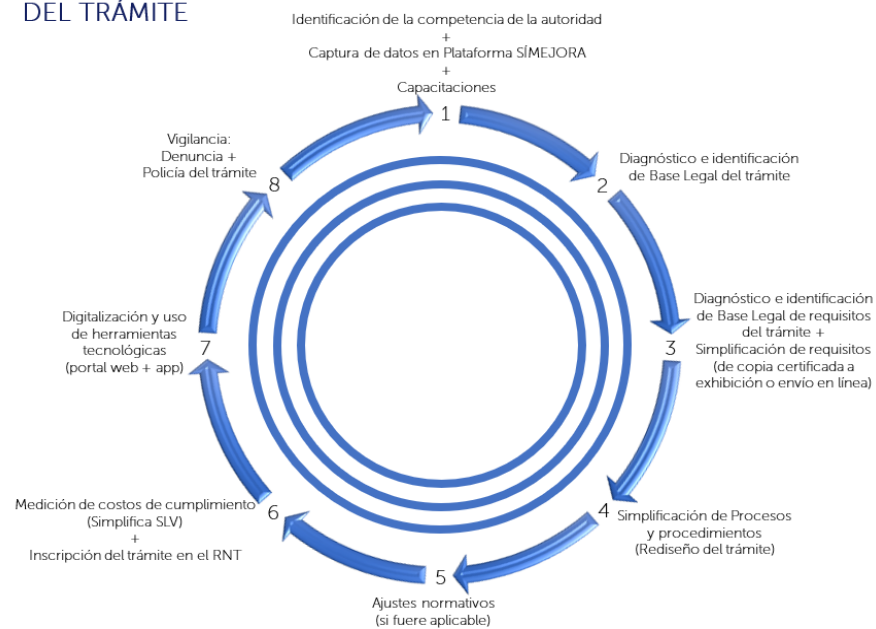
ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

El "ecosistema del trámite" cuenta con las siguientes características :

- Análisis y revisión integral del trámite, abarcando aspectos legales, procesos, procedimientos, simplificación, digitalización y vigilancia.
- Las aristas definidas deben ser trabajadas de forma integral en el ecosistema, con el trabajo conjunto de diversos actores de la Administración Pública.
- Con el trabajo articulado de los elementos, se busca impactar de manera positiva al clima de negocios, competitividad, facilitación de negocios, comercio exterior y atracción de inversiones.
- Debe reconocerse que, a manera de ejemplo, trabajos aislados de digitalización del trámite, que no cuenten con simplificación del mismo, o trabajos de verificación de base legal, que no cuenten con digitalización o vigilancia del trámite, no producirán los impactos deseados en la percepción de los ciudadanos o empresarios, por lo cual es necesario un abordaje integral de Gobierno, sobre el "Ecosistema del trámite".

EL ECOSISTEMA DEL TRÁMITE

Infografía No. 1





ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

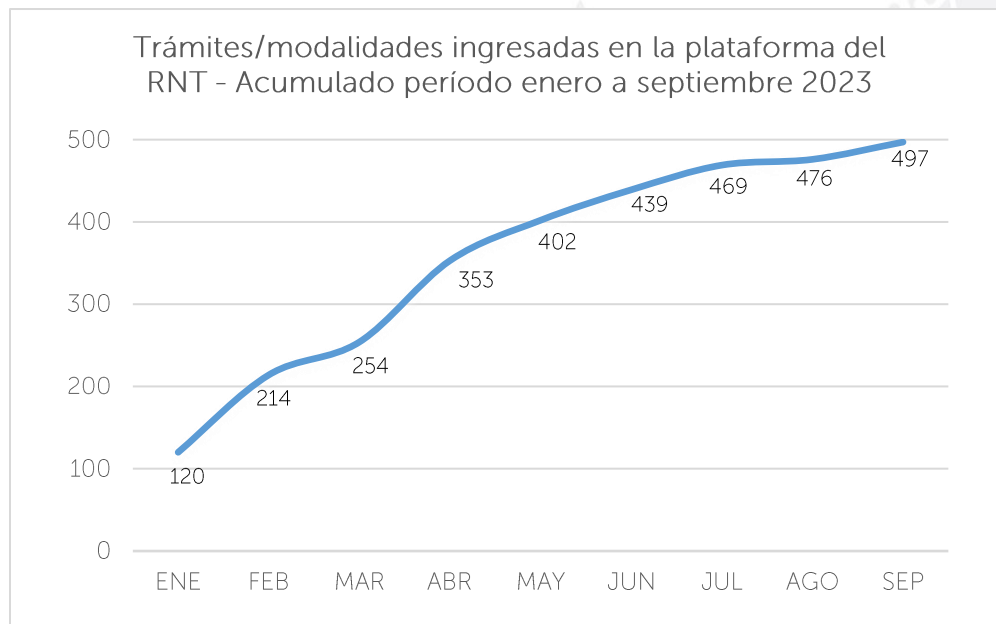
b) CONFORMACIÓN DEL REGISTRO NACIONAL DE TRÁMITES (RNT)

El art. 27 de la LMR establece que el organismo será el responsable de conformar y organizar la inscripción de los trámites en el Registro Nacional de Trámites, para lo cual verificará previamente la legalidad de los trámites y sus elementos, según lo sometan a consideración los sujetos obligados, teniendo en consideración los lineamientos y calendarización que defina el OMR.

Para realizar esta tarea, el OMR cuenta con una plataforma tecnológica del Sistema Integrado de Mejora Regulatoria – SÍMEJORA – a través de la cual se captura la información de trámites y requisitos de las diversas instituciones del Estado, mediante el ingreso de la data por medio de cada Enlace o Comisionado nombrado por los sujetos obligados.

Durante los primeros nueve meses del año 2023 se ingresaron a la plataforma SÍMEJORA 497 nuevas modalidades de trámites, por lo cual el total acumulado asciende a 4,191 a la fecha de elaboración del presente informe. En la siguiente gráfica se muestra la distribución mensual del ingreso de estas 497 modalidades de trámites:

Gráfico No. 3



Fuente: Elaboración propia a partir del Registro Nacional de Trámites

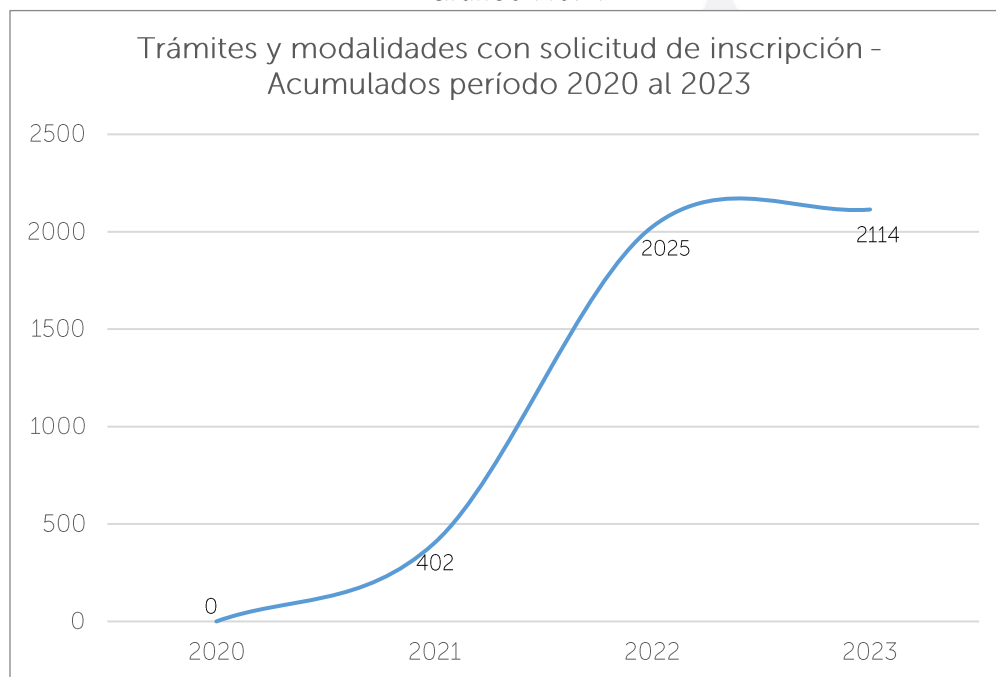


ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

De las 4,191 modalidades de trámites ingresados en la plataforma SÍMEJORA, y de estas se identifican 2,114 con solicitud oficial de inscripción.

A continuación, se muestra la gráfica del total de trámites y modalidades que cuentan con solicitud oficial de parte de los sujetos obligados para su inscripción y verificación de legalidad.

Gráfico No. 4



Fuente: Elaboración propia a partir del Registro Nacional de Trámites

Una vez ingresados los trámites y sus modalidades en la plataforma SÍMEJORA, estos deben atravesar un proceso de transformación con el objetivo de ser evaluados en su legalidad y simplificados por el OMR. Este proceso da como resultado la inscripción de los trámites en el RNT.

Durante el período de enero a septiembre de 2023, el OMR ha emitido 733 resoluciones de trámites y modalidades, de las cuales 304 son de Inscripción, 346 de Observación, 71 de Desistimiento, 9 son Improponibles, 2 son No Inscritos y una resolución de Modificación.



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

La siguiente grafica muestra la distribución mensual de las resoluciones durante los primeros seis meses de 2023:



Fuente: Elaboración propia a partir del Registro Nacional de Trámites

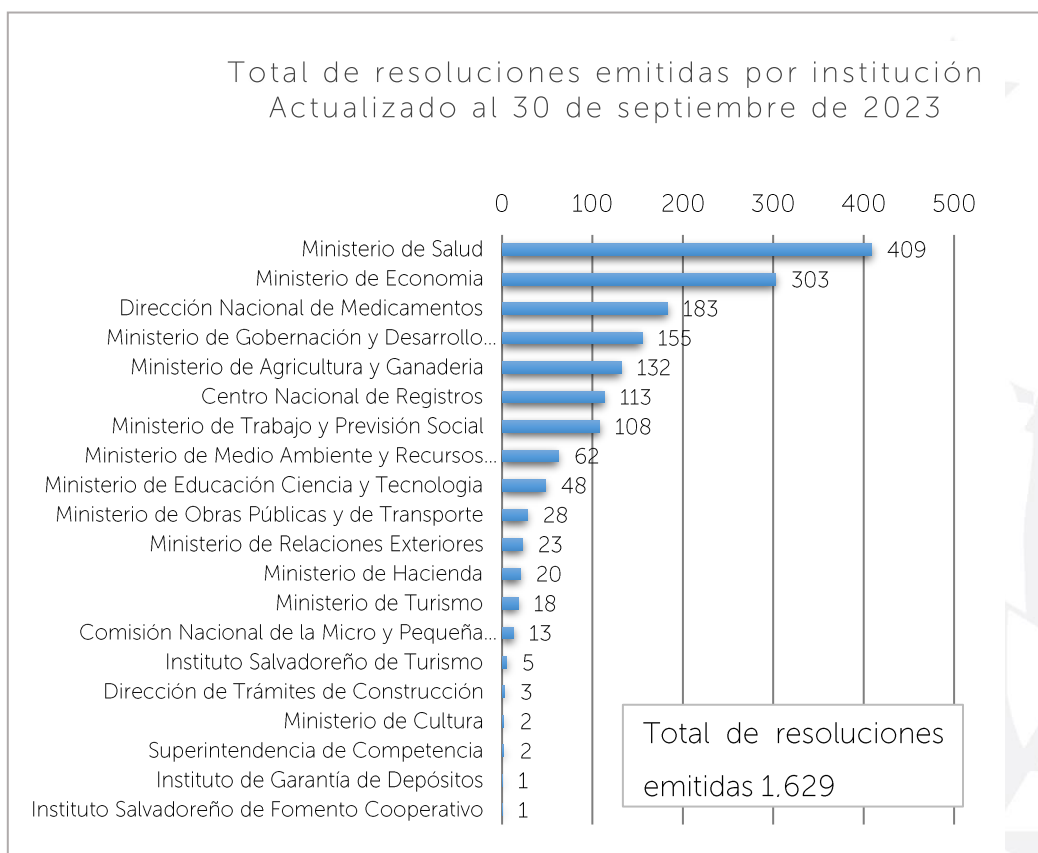
El total global de resoluciones del Registro Nacional de Trámites emitidas a partir del año 2021 asciende a 1,629 resoluciones, las cuales han sido notificadas a 20 instituciones de la administración pública salvadoreña.

A continuación, se presenta el detalle de las resoluciones emitidas por institución, según los trámites y modalidades evaluados:



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

Gráfico No. 6



Fuente: Elaboración propia a partir del Registro Nacional de Trámites

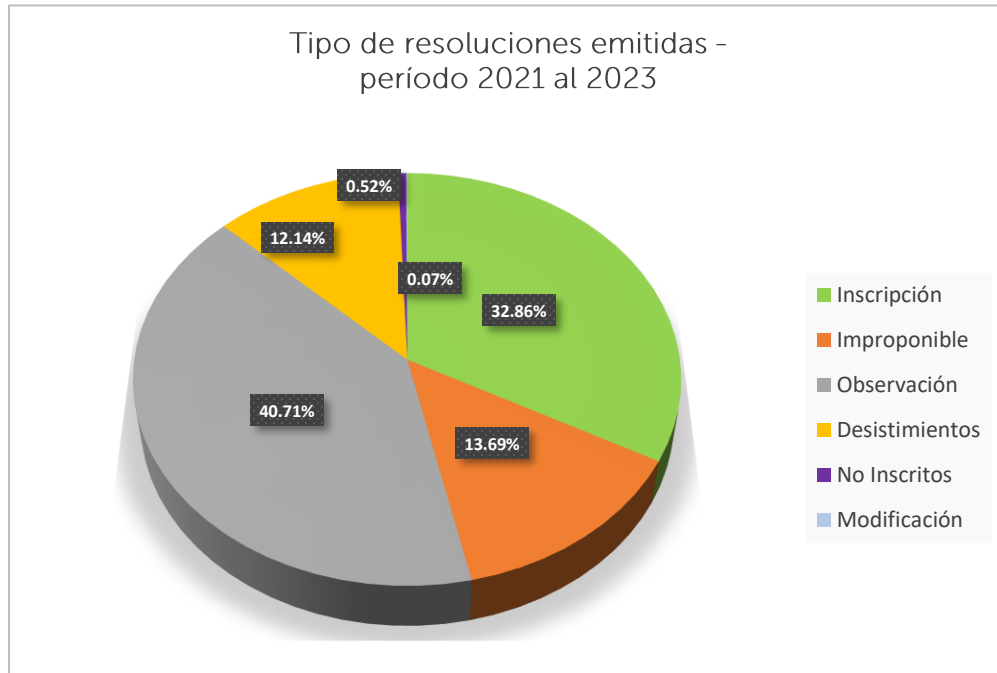
De las 1,629 resoluciones emitidas por parte del OMR, 513 son de Inscripción, 743 de Observación, 172 de Desistimiento, 193 son Improponibles, 7 son No Inscritos y una resolución de Modificación.

A continuación, se presenta gráfica del Tipo de resolución emitida por OMR, para las 1,629 resoluciones emitidas:



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

Gráfico No. 7



Fuente: Elaboración propia a partir del Registro Nacional de Trámites

Durante este período también se procedió a dar por cerrado un total de 104 modalidades de trámites, ya que las unidades administrativas que tenían a cargo estas modalidades pasaron a depender de otro Sujeto Obligado o como en uno de los casos la unidad administrativa sirvió de base para la creación de un nuevo sujeto obligado, todo de conformidad con la legislación pertinente. La siguiente tabla muestra los cambios realizados:

Sujeto Obligado Original	Sujeto Obligado responsable actualmente	Total de modalidades afectadas
Ministerio de Economía / Dirección de Hidrocarburos y Minas	Dirección General de Energía, Hidrocarburos y Minas	102
Ministerio de Economía / Dirección General de Estadísticas y Censos	Banco Central de Reserva	2



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

Se ha establecido comunicación con los nuevos responsables de estas modalidades, a quienes se les ha facilitado toda la información del estado de los trámites, a fin de que puedan retomarlos y continuar con el proceso de inscripción en el Registro Nacional de Trámites.

Para efectos de darle cumplimiento al art. 11 literal d) de la LMR, relativo a promover la máxima publicidad de la información relacionada con la mejora regulatoria, las Resoluciones de inscripción de trámites del Registro Nacional de trámites, pueden visualizarse en

<https://omr.gob.sv/category/rnt/>

c) AGENDA REGULATORIA

De conformidad con el art. 15 de la LMR los sujetos obligados publicarán el listado de las regulaciones que proyectan aprobar, modificar, suprimir o presentar para su aprobación durante cada año calendario, cumpliendo con los Lineamientos que emita el OMR. La agenda regulatoria debe ser presentada al inicio de cada año por parte de los sujetos obligados al OMR y de conformidad con el art. 13 literal a) de la LMR debe ser publicada en el portal del sujeto obligado como en el del Organismo.

Para el año 2023 se espera recibir 357 agendas regulatorias del Órgano Ejecutivo, las instituciones autónomas, los organismos constitucionales, otros órganos de Estado y Alcaldías Municipales. Al mes de septiembre del presente año, el OMR recibió 118 agendas regulatorias, que representa el 33.05% de cumplimiento.

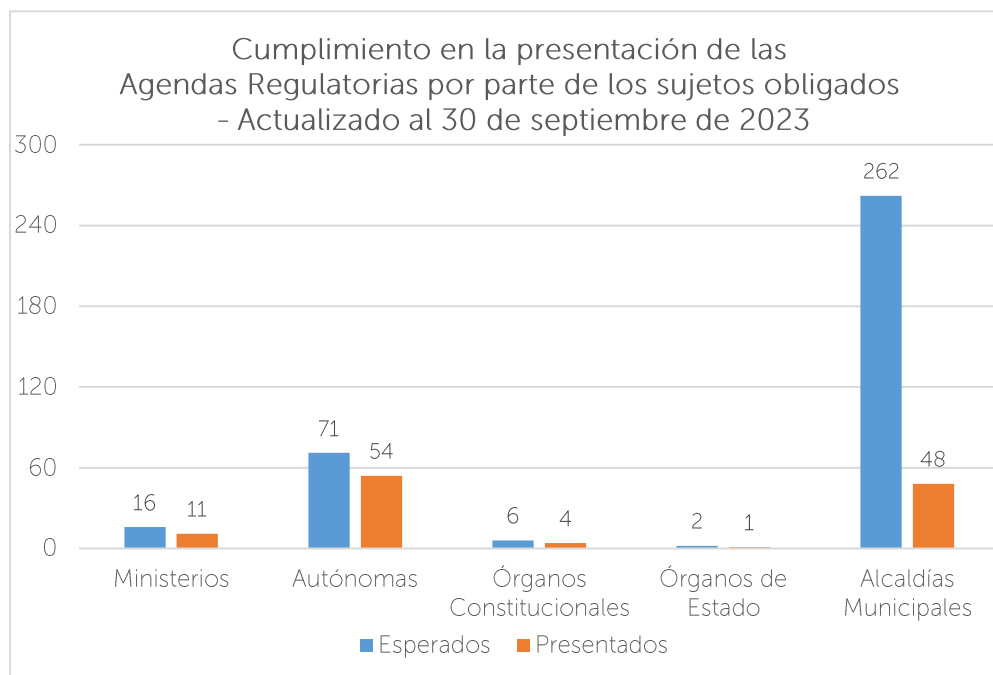
De las 118 agendas regulatorias recibidas 11 corresponden a ministerios, 54 a instituciones autónomas, 4 a organismos constitucionales, una a un órgano de Estado y 48 a Alcaldías Municipales.

La relación en el cumplimiento de las agendas regulatorias se muestra en el siguiente gráfico.:



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

Gráfico No. 8



Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados en las Agendas Regulatorias

Este año, por primera vez las Alcaldías Municipales han presentado sus agendas regulatorias, ya que conforme lo establece la Ley de Mejora Regulatoria a partir de este año las municipalidades están sometidas a la aplicación de las herramientas de mejora regulatoria, con lo cual El Salvador continúa siendo un referente a nivel latinoamericano en materia de mejora regulatoria.

De las 118 Agendas Regulatorias recibidas hasta el mes de septiembre 2023, 88 de ellas contienen una o más regulaciones que las instituciones han planificado aprobar, modificar o suprimir, y que tienen una estrecha relación con el objeto enmarcado en la Ley de Mejora Regulatoria relacionado con promover clima de negocios, competitividad, comercio exterior y atracción de inversiones. En total son 446 regulaciones registradas y representan la carga regulatoria para el año 2023, cuya distribución se muestra en la siguiente gráfica dependiendo del tipo de regulación



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

Gráfico No. 9



Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados en las Agendas Regulatorias

Para efectos de darle cumplimiento al art. 11 literal d) de la LMR, relativo a promover la máxima publicidad de la información relacionada con la mejora regulatoria, las Agendas Regulatorias presentadas por cada institución, pueden ser visualizadas en el siguiente link:

<https://omr.gob.sv/category/agenda-regulatoria/>

d) PLAN DE MEJORA REGULATORIA

De conformidad con el art. 5 LMR, el Plan de mejora regulatoria (PMR) es un documento elaborado por los sujetos obligados que contiene los objetivos, metas, indicadores y actividades para mejorar la calidad de las regulaciones vigentes y futuras, relativas a



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

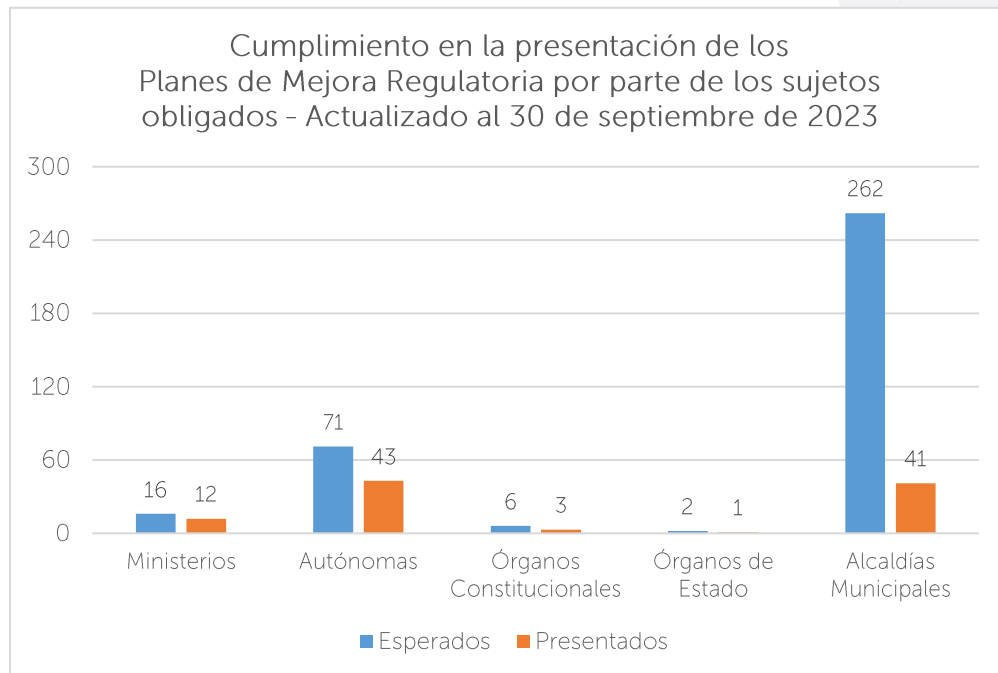
procedimientos y trámites. Sirve para priorizar y programar las actividades de simplificación de trámites que las instituciones buscarán desarrollar en un año calendario.

De conformidad con el art. 4 inc. 5 de la Ley de Procedimientos Administrativos, cada institución elaborará un Plan de mejora regulatoria, siguiendo los lineamientos emitidos por el OMR.

Para el año 2023 se espera recibir 357 planes de mejora regulatoria del Órgano Ejecutivo, las instituciones autónomas, los organismos constitucionales, otros órganos de Estado y Alcaldía Municipales. Al cierre del mes de septiembre del presente año el OMR recibió 100 planes de mejora regulatoria, que representa el 28.01% de cumplimiento.

De los 100 planes de mejora regulatoria recibidos, 12 corresponden a ministerios, 43 a instituciones autónomas, 3 a organismos constitucionales, uno a órganos de estado y 41 a Alcaldías Municipales. Los niveles de cumplimiento se muestran en el siguiente gráfico:

Gráfico No. 10



Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados en los Planes de Mejora Regulatoria



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

Para efectos de darle cumplimiento al art. 11 literal d) de la LMR, relativo a promover la máxima publicidad de la información relacionada con la mejora regulatoria, los Planes de Mejora Regulatoria, pueden ser visualizados en el siguiente link:

<https://omr.gob.sv/category/planes-de-mejora-regulatoria/>

e) EVALUACIÓN DE IMPACTO REGULATORIO

De conformidad con el art. 5 de la LMR, la Evaluación de Impacto Regulatorio es un proceso de análisis sistemático de los objetivos, opciones e impactos de las regulaciones, a fin de garantizar que sus beneficios sean superiores a sus costos en la sociedad y que dichas regulaciones representen la mejor alternativa para atender una problemática específica.

Asimismo, de conformidad con el art. 161 inc. 4 de la LPA, previo a la decisión de regular o no regular, las instituciones deben realizar una Evaluación de impacto regulatorio a su normativa. Durante los primeros nueve meses del año 2023 se recibieron un total de 36 solicitudes, 5 correspondientes a Evaluaciones de Impacto Regulatorio y las otras 31 a Exención EIR, correspondiendo 14 de estas solicitudes al tercer trimestre.

A continuación, se presenta el gráfico de las solicitudes EIR (ex - ante) y Exención recibidas en el OMR.

Gráfico No. 11



Fuente: Elaboración propia a partir de los registros EIR



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

A continuación, se presenta el listado de las solicitudes de EIR (ex – ante) y Exención recibidas durante el período de enero a septiembre de 2023:

No	ID	Nombre de la regulación	Tipo	Institución	Fecha de notificación de la Evaluación por OMR	Resolución
1	OMR_GEEIR-DF/001/2023	Ordenanza transitoria de exención de intereses y multas provenientes de deudas por tasas de impuestos municipales".	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal del Tránsito, San Miguel	26/1/2023	Favorable
2	OMR_GEEIR-DF/002/2023	RTS 11.02.01_22 Productos Farmaceuticos, medicamentos de uso humano, bioequivalencia y disponibilidad	EIR	DNM	8/3/2023	Favorable
3	OMR_GEEIR-DF/003/2023	Reglamento de Resolución de Conflictos de la Agroindustria Azucarera	Solicitud de exención	CONSAA	16/3/2023	Favorable
4	OMR_GEEIR-DF/004/2023	RTS 67.05.02:22 Reglamento Técnico Salvadoreño Carne. Productos cárnicos elaborados	EIR	MINSAL	13/4/2023	Favorable
5	OMR_GEEIR-DF/005/2023	Ley de Protección a la Sanidad Vegetal, Sanidad Animal e Inocuidad de los Alimentos de Origen Vegetal y Animal	EIR	MAG	27/3/2023	Favorable
6	OMR_GEEIR-DF/006/2023	Reformas a la Ley Orgánica de Aviación Civil	Solicitud de exención	AAC	27/3/2023	Favorable
7	OMR_GEEIR-DF/007/2023	Norma técnica para la gestión segura de los desechos radiactivos y fuentes en desuso	Solicitud de exención	MINSAL	11/4/2023	Favorable
8	OMR_GEEIR-DF/008/2023	Ley de investigación para la salud	Solicitud de exención	MINSAL	24/4/2023	Favorable
9	OMR_GEEIR-DF/009/2023	Reforma al artículo VIII.24 del Reglamento a la Ley de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Área Metropolitana de San Salvador	Solicitud de exención	OPAMSS	21/4/2023	Favorable
10	OMR_GEEIR-DF/010/2023	Reformas a la Ley de Gestion Integral de Residuos y Fomento al Reciclaje	Solicitud de exención	MARN	29/5/2023	Favorable



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

No	ID	Nombre de la regulación	Tipo	Institución	Fecha de notificación de la Evaluación por OMR	Resolución
11	OMR_GEEIR-DF/011/2023	Ordenanza Especial Transitoria que otorga facilidades para el cumplimiento voluntario de obligaciones Sustantivas y Formales Provenientes de deuda por tasas a favor del municipio de San Agustín	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de San Agustín, Usulután	3/5/2023	Favorable
12	OMR_GEEIR-DF/012/2023	Ordenanza reguladora de las tasas por servicios municipales del municipio de Candelaria, departamento de Cuscatlán.	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de Candelaria, Cuscatlán	1/6/2023	Favorable
13	OMR_GEEIR-DF/013/2023	Actualización al Cuadro Nacional de Frecuencias - CNAF-	Solicitud de exención	SIGET	22/5/2023	Favorable
14	OMR_GEEIR-OBS/014/2023	Modificación del Acuerdo Ejecutivo No. 277 "Criterios de Categorización de Actividades, Obras o Proyectos, de acuerdo a su envergadura y la naturaleza del impacto potencial".	Solicitud de exención	MARN	31/5/2023	Observada
15	OMR_GEEIR-DF/015/2023	Modificación del Acuerdo Ejecutivo No 278, "Requisitos Técnicos - Legales a cumplir para el registro de entidades y para el proceso de Evaluación Ambiental",	Solicitud de exención	MARN	30/5/2023	Favorable
16	OMR_GEEIR-DF/016/2023	Autorización de precios para la venta de productos y prestación de servicios, del Fondo de Actividades Especiales del Ministerio de Salud	Solicitud de exención	MINSAL	14/8/2023	Favorable
17	OMR_GEEIR-DF/017/2023	Reglamento Técnico Salvadoreño 67.07.01:22 Mezcla de crema (nata) con aceite o grasa vegetal comestible. Especificaciones	Solicitud de exención	MINSAL	9/6/2023	Favorable



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

No	ID	Nombre de la regulación	Tipo	Institución	Fecha de notificación de la Evaluación por OMR	Resolución
18	OMR_GEEIR-DF/018/2023	Ordenanza transitoria de amnistía para la exoneración de los intereses y multas productos del incumplimiento de las obligaciones provenientes de las tasas y contribuciones especiales municipales de Torola, Departamento de Morazán	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de Torola, Morazán	21/08/2023	Favorable
19	OMR_GEEIR-DF/019/2023	Ordenanza Transitoria para el pago de tributos municipales con dispensa de multas e intereses moratorios	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de Santa Tecla	22/6/2023	Favorable
20	OMR_GEEIR-DF/020/2023	Plan Nacional de Televisión Digital Terrestre-PNTDT	EIR	SIGET	7/8/2023	Favorable
21	OMR_GEEIR-DF/021/2023	Lineamientos Generales para el traslado del costo del canon por uso y aprovechamiento del recurso hídrico por parte de las distribuidoras o suministradoras de agua para consumo humano y doméstico	Solicitud de exención	ASA	28/6/2023	Favorable
22	OMR_GEEIR-DF/022/2023	Reforma al Reglamento de la Ley de Competencia	Solicitud de exención	Superintendencia de Competencia	12/7/2023	Favorable
23	OMR_GEEIR-DF/023/2023	Instructivo para el trámite de otorgamiento del beneficio de ayuda económica para gastos funerarios	Solicitud de exención	ISBM	10/8/2023	Favorable
24	OMR_GEEIR-DF/024/2023	Instructivo No 06/2023-ISBM Instructivo para el otorgamiento de la prestación económica por la adquisición de anteojos para el servidor público docente del ISBM	Solicitud de exención	ISBM	7/8/2023	Favorable
25	OMR_GEEIR-DF/025/2023	Instructivo para el trámite de subsidios por incapacidades temporales y permanentes de los servidores públicos docentes afiliados al ISBM	Solicitud de exención	ISBM	7/8/2023	Favorable



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

No	ID	Nombre de la regulación	Tipo	Institución	Fecha de notificación de la Evaluación por OMR	Resolución
26	OMR_GEEIR-DF/026/2023	Instructivo para la homologación de certificado de incapacidad temporal emitidos por hospitales y otros prestadores de servicios de salud del sistema privado a usuarios del programa especial de salud del ISBM	Solicitud de exención	ISBM	7/5/2023	Favorable
27	OMR_GEEIR-DF/027/2023	Ordenanza transitoria de exención, tributaria para la exoneración de los intereses y multas producto de las tasas municipales de Candelaria, Cuscatlan.	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de Candelaria, Cuscatlán	28/9/2023	Favorable
28	OMR_GEEIR-DF/028/2023	Reglamento Especial para la determinación de cánones por vertidos de aguas residuales a medios receptores	Solicitud de exención	ASA	11/8/2023	Favorable
29	OMR_GEEIR-OBS/029/2023	Ordenanza transitoria de amnistía tributaria para la exoneración de los intereses y multas producto de las tasas y contribuciones especiales municipales del Municipio de San Miguel, departamento de San Miguel	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de San Miguel	14/08/2023	Observada
30	OMR_GEEIR-DF/030/2023	Ordenanza Transitoria de Exención de intereses y multas provenientes de deudas por tasas de impuestos municipales a favor del municipio de El Tránsito, Departamento de San Miguel,	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal del Tránsito, San Miguel	23/08/2023	Favorable
31	OMR_GEEIR-OBS/031/2023	Incorporación del Art. VIII.39: "Incentivo para la inversión de la construcción en altura" del Reglamento a la Ley de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Área Metropolitana de San Salvador y de los municipios aledaños.	Solicitud de exención	OPAMSS	27/9/2023	Observada
32	OMR_GEEIR-OBS/032/2023	Reglamento Técnico Salvadoreño RTS 13.06.01:22 TRANSPORTE TERRESTRE DE GAS NATURAL. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS.	EIR	Dirección General de Energía, Hidrocarburos y Minas	29/08/2023	Observada



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

No	ID	Nombre de la regulación	Tipo	Institución	Fecha de notificación de la Evaluación por OMR	Resolución
33	OMR_GEEIR-DF/033/2023	Guía para Permiso de Importación de Productos Farmacéuticos, Cosméticos, Higiénicos, Productos Químicos y Dispositivos Médicos en el Centro de Importaciones y Exportaciones de El Salvador (CIEX)	Solicitud de exención	DNM	27/9/2023	Favorable
34	OMR_GEEIR-DF/034/2023	Instructivo para recopilación de información básica para la elaboración y publicación de estadísticas macroeconómicas	Solicitud de exención	BCR	27/9/2023	Favorable
35	OMR_GEEIR/035/2023	Ordenanza Ambiental	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de Villa San Antonio		En análisis
36	OMR_GEEIR/036/2024	Procedimiento para implementar gradualmente las actividades de revisión de planos de inspección de instalaciones eléctricas por los organismos de inspección acreditados -OIA-	Solicitud de exención	SIGET		En análisis

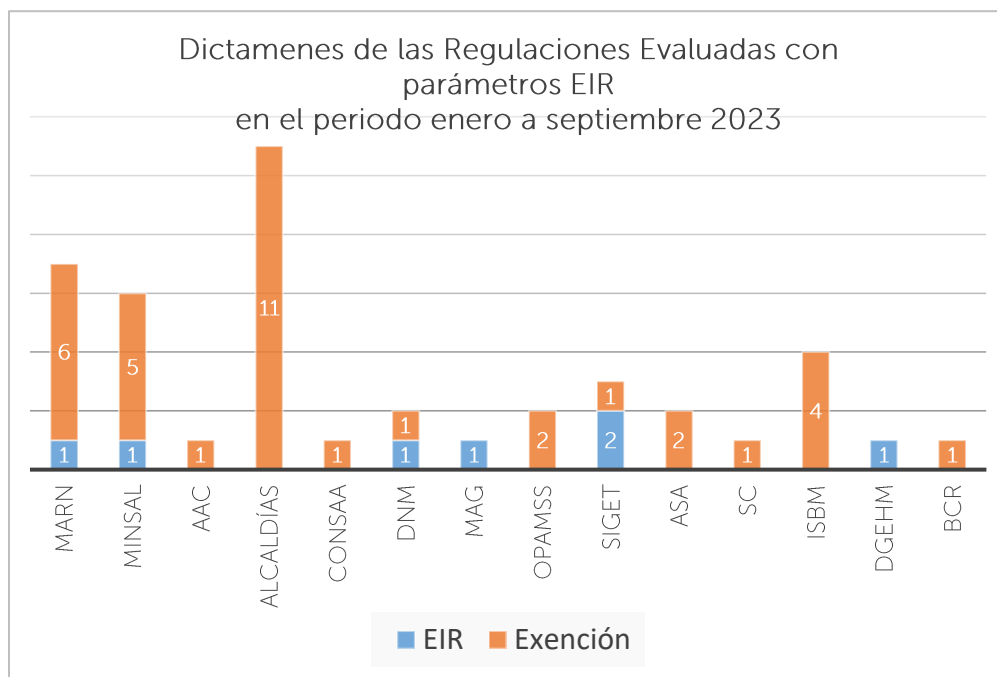
De las solicitudes de EIR (ex – ante) y Exención recibidas el OMR ha emitido un total de 40 dictámenes, entre dictámenes de observación y definitivos, a las cuales se suman 3 solicitudes de 2022 cuyo dictamen se emitió en enero de este año, siempre dentro del plazo establecido por la ley, por lo que hasta septiembre de este año se han emitido un total de 43 dictámenes, de los cuales 17 de ellos corresponden al tercer trimestre.

A continuación, se presenta la gráfica, por institución, de los dictámenes de Evaluación de Impacto Regulatorio o su exención, emitidos durante los primeros nueve meses del año.



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

Gráfico No. 12



Fuente: Elaboración propia a partir de los registros EIR

Para efectos de darle cumplimiento al art. 11 literal d) de la LMR, relativo a promover la máxima publicidad de la información relacionada con la mejora regulatoria, los Dictámenes en materia de Evaluación de Impacto Regulatorio pueden visualizarse en el siguiente link:

<https://omr.gob.sv/category/eir/>

IV. RESULTADOS DE LA SIMPLIFICACIÓN DE TRÁMITES Y ELIMINACIÓN DE REQUISITOS INNECESARIOS

El art. 30 de la LMR establece que son los sujetos obligados quienes deben ejecutar las actividades de simplificación administrativa, para lo cual podrán recibir apoyo y colaboración de instituciones nacionales; es por eso que impulsar la simplificación y celeridad en los trámites y el máximo aprovechamiento de las tecnologías es uno de los objetivos fundamentales del OMR.

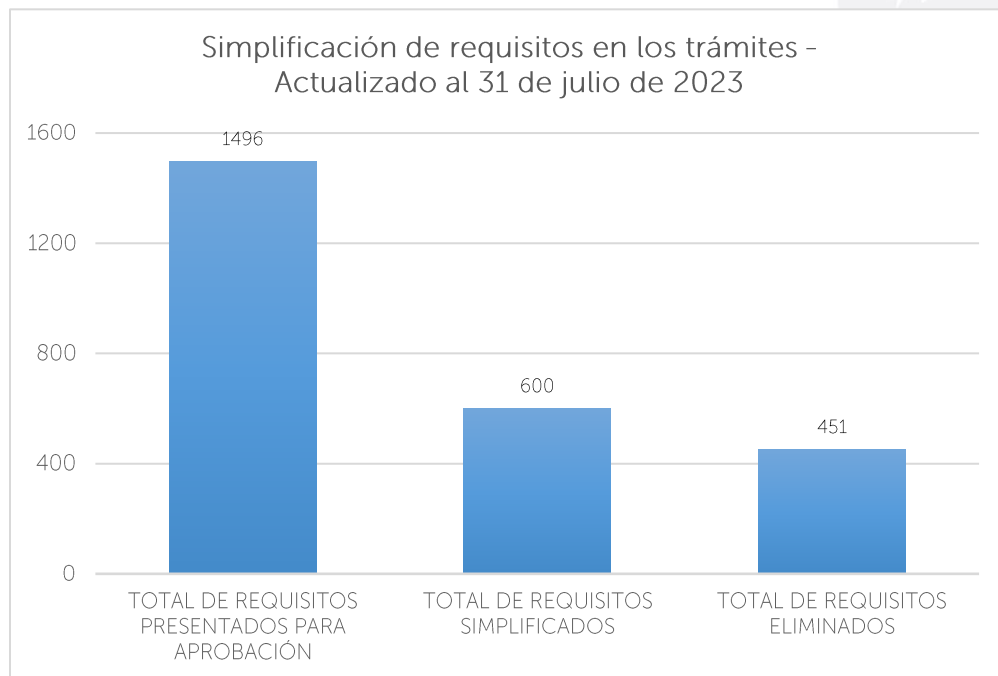


ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

El OMR ha logrado avances significativos en la revisión y análisis legal de los requisitos presentados para su inscripción en el RNT; posibilitando que, en dicho proceso se identificaran requisitos que, por su naturaleza, no cuentan con base legal o en su defecto, no tienen relación con el trámite; o que en un trámite previo, ya habían sido solicitados por parte de los Sujetos Obligados. dando como resultado que, estos requisitos han sido eliminados de los trámites inscritos.

Durante el período de enero a julio del año 2023, los sujetos obligados presentaron al OMR un total de 1,609 requisitos inmersos en los trámites y sus modalidades, a los cuales se les realizó un proceso de simplificación, a fin de que los mismos se ajusten a los principios establecidos en la LPA y LMR garantizando certeza y garantía de eliminación de requisitos innecesarios. Se presenta a continuación la gráfica de Simplificación administrativa y eliminación de requisitos innecesarios:

Gráfico No. 13



Fuente: Elaboración propia a partir del Registro Nacional de Trámites



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

V.RESULTADOS DE PROYECTOS ESTRATÉGICOS

a) Acuerdo de Cooperación en materia de Mejora Regulatoria entre OMR, instituciones del Órgano Ejecutivo, sus dependencias y entidades autónomas.

- En fecha 13 de marzo del presente año se firmó el Acuerdo de Cooperación Interinstitucional en Mejora Regulatoria, a iniciativa del OMR en conjunto con la Secretaría de Comercio e Inversiones, y fue suscrito por 74 instituciones de la Administración Pública salvadoreña.
- El objetivo del Acuerdo es la creación del Comité Nacional de Mejora Regulatoria, con el fin de establecer un mecanismo permanente de participación, análisis y apoyo en la implementación de la Ley de Mejora Regulatoria y sus herramientas de aplicación, liderado por el Organismo de Mejora Regulatoria. Asimismo, se crea un equipo de trabajo en cada institución de la Administración Pública para liderar las actividades de mejora regulatoria por institución. El acuerdo también crea el Observatorio nacional de mejora regulatoria.
- Como parte del acuerdo se han impartido capacitaciones sobre las cuatro herramientas que forman parte de la Ley de Mejora Regulatoria.
- Como parte del acuerdo se ha desarrollado la estrategia de aceleración de inscripción de trámites pertenecientes al Órgano Ejecutivo, específicamente a MINSAL, MINEC, CNR, DNM, entre otros.

b) Diseño y desarrollo de la plataforma tecnológica del Sistema de Mejora Regulatoria (SÍMEJORA)

- En el año 2020 el OMR diseñó y desarrolló una herramienta tecnológica, la cual fue denominada "RNT" y cuya finalidad era facilitar a los sujetos el presentar la información de sus trámites al OMR. Además, la herramienta también facilitaba a OMR la revisión de la información presentada.
- A finales del año 2021 se concluyó que se necesitaba una herramienta tecnológica más completa, por ello el OMR con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), inició



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

el proceso de análisis, diseño, desarrollo e implementación de un nuevo sistema informático, denominado Sistema Integrado de Mejora Regulatoria (SÍMEJORA).

- Este sistema permitirá integrar en un solo espacio virtual las cuatro herramientas de mejora regulatoria Registro Nacional de Trámites (RNT), Evaluación de impacto regulatorio (EIR), Agenda Regulatoria (AR) y Planes de Mejora Regulatoria (PMR); así como un Catálogo de Regulaciones. El apoyo del BID se concretó para la mayoría de funcionalidades del RNT, quedando pendientes de diseño y desarrollo los módulos para las herramientas restantes.
- Para finalizar el año 2022 se da la migración de la anterior plataforma tecnológica "RNT", y se inicia la fase de utilización de la plataforma "SÍMEJORA" con las instituciones de la Administración Pública.
- Durante los meses que han transcurrido del año 2023 se han realizado ajustes en la plataforma SÍMEJORA, agregando funcionalidades que beneficien a los sujetos obligados, y a la población en general.

c) Proyecto de asistencia técnica para la Simplificación e Inscripción de los trámites relacionados con los permisos de construcción, en la Dirección de Trámites de Construcción -DTC-.

- El proyecto tiene el objetivo de brindar asistencia técnica directa a los Sujetos Obligados de la Ley de Mejora Regulatoria (LMR), con el fin de simplificar y acelerar la inscripción de trámites en materia de construcción, por medio de la creación de un equipo integrado con representantes del OMR, DTC y la institución responsable de cada uno de los trámites, mediante una dinámica de resolución inmediata en materia del Registro Nacional de Trámites (RNT).
- El proyecto fue presentado a la Secretaría de Comercio e Inversión en fecha 29 de noviembre 2022, junto con su Plan de trabajo. En fechas 14 y 15 de diciembre se inició la ejecución del plan de trabajo con la celebración de capacitaciones sobre Ley de Mejora Regulatoria, RNT y Simplificación de trámites.



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

Durante los primeros nueve meses de este año se ha continuado con la implementación de este proyecto logrando avances significativos en el registro de los trámites relacionados a esta materia,

d) Estrategia para acelerar la conformación del Registro Nacional de Trámites.

- El proyecto se inició en octubre del año 2022 y pretende brindar acompañamiento directo de un equipo de especialistas de OMR a MINEC y MINSAL con el fin de simplificar y acelerar la inscripción de sus respectivos trámites. Esto ha requerido la conformación de un equipo integrado con representantes de OMR y la institución responsable de cada uno de los trámites, mediante una dinámica de resolución inmediata en materia del Registro Nacional de Trámites (RNT).
- Esta estrategia ha sido ampliada al CNR, DNM, MIGOBTD, entre otros.
- Al mes de septiembre 2023 esta estrategia permitió, en corto plazo y de forma acelerada, la evaluación y simplificación de 339 trámites.
- Con la finalidad de darle una mayor eficiencia a esta estrategia y que los resultados que se están obteniendo sean mejores, se ha iniciado la creación de grupos de trámites o CLUSTER con aquellas modalidades o trámites que tienen criterios comunes y que por tanto permiten que las observaciones dadas por el OMR se apliquen para ese CLUSTER. Con esto se espera que al tener una respuesta positiva de parte de los Sujetos Obligados a las observaciones esto permita que todas las modalidades o trámites incluidos en el CLUSTER puedan ser inscritos de manera expedita en el Registro Nacional de Trámites.

e) Apoyo a la Secretaría de Cumplimiento y Mejora Continua.

Desde el mes de marzo 2023, se remitió bajo destacamento in situ a 2 profesionales especializados del OMR, para brindar apoyo a las labores que se realizan en la Secretaría de Cumplimiento y Mejora Continua. Uno de estos profesionales ya se reintegró al trabajo en nuestras oficinas, por lo que actualmente el OMR continúa apoyando con un profesional in situ.



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

f) Manual para la Simplificación de Trámites de la Administración Pública.

- En fecha 27 de enero del presente año, mediante una reunión virtual, la cual contó con la participación de 215 representantes de diferentes instituciones del Estado, se realizó el lanzamiento de la consulta pública del Manual de Simplificación de Trámites, el cual tiene como objetivo el proporcionar una guía de actuación dirigida a las instituciones del sector público, que oriente el proceso de simplificación de trámites, para que estos se ejecuten de la forma más sencilla, más fácil y menos complicada, tanto para los usuarios como para las instituciones.
- La consulta pública finalizó el día 17 de febrero y durante este período se recibieron observaciones y comentarios al documento, los cuales fueron evaluados y en su mayoría incorporados a la versión final del documento.
- El documento en su versión final fue enviado vía correo electrónico a los sujetos obligados y publicado en nuestro sitio web en el siguiente enlace:
<https://omr.gob.sv/2023/08/31/lineamientos-para-la-simplificacion-administrativa-de-los-tramites-de-la-administracion-publica/>

g) Reglamento de la Ley de Mejora Regulatoria.

- La propuesta de Reglamento de la Ley de Mejora Regulatoria fue sometida a un proceso consultivo con actores de la Administración Pública salvadoreña. Además, se presentó ante la Secretaría de Comercio e Inversión y la Secretaría Privada con el objetivo de recibir su retroalimentación.
- Se espera lograr su aprobación en el transcurso del presente año.

h) Lineamientos para el análisis y verificación de legalidad de trámites y modalidades.

- Entre los meses de febrero y mayo se elaboró en el OMR el documento "Lineamientos para el análisis y verificación de legalidad de trámites y modalidades.
- Este instrumento tiene como propósito brindar una herramienta que permita a los sujetos obligados el cumplimiento de la Ley de Mejora Regulatoria, una mejor identificación de sus



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

trámites y de su correspondiente base legal, así como eliminar requisitos innecesarios en los trámites, todo con el objetivo de facilitar a los ciudadanos el acceso a la Administración Pública, agilizar la actuación administrativa en su interacción con los particulares, mejorar su eficacia y reducir sus costos.

- Este instrumento puede ser utilizado por los sujetos obligados, previo a solicitar su incorporación en el Registro Nacional de Trámites o habiendo solicitado su incorporación, como parte del análisis posterior.
- Estos Lineamientos se compartieron con Secretaría Privada y Secretaría de Comercio e Inversiones, para obtener su retroalimentación.
- Con la consolidación de las observaciones recibidas se elaboró la versión final del documento.
- Los lineamientos fueron emitidos en el mes de agosto 2023, y se compartieron vía correo electrónico con los sujetos obligados, publicándose en el siguiente enlace: <https://omr.gob.sv/2023/07/04/lineamientos-de-analisis-de-legalidad/>
- Para facilitar a los sujetos obligados la implementación de estos Lineamientos, se han impartido varias capacitaciones en las cuales se ha explicado en uso correcto de los mismos.

VI. DESAFÍOS

- Lograr que los trámites analizados de forma integral, formando parte de un ECOSISTEMA que cuenta con varias aristas y en el cual intervienen diversas disciplinas de análisis.
- Realizar el lanzamiento oficial de la plataforma tecnológica del Sistema de Mejora Regulatoria - SÍMEJORA.
- Captar la información de todos los trámites, modalidades y requisitos de entidades Autónomas, Organismos Constitucionales y Municipalidades en la plataforma SÍMEJORA, atendiendo a los cambios normativos que se han realizado.
- Lograr la simplificación de los trámites por parte de los sujetos obligados, de forma previa a que realicen su ingreso y posterior inscripción en el Registro Nacional de Trámites.



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

- Continuar apoyando al tercer grupo de los sujetos obligados (municipalidades) en la implementación de las herramientas de la Ley de Mejora Regulatoria.
- Lograr la aprobación del Reglamento de la Ley de Mejora Regulatoria.
- Obtener los recursos financieros y humanos en OMR para completar la implementación de las obligaciones de la Ley de Mejora en la administración pública salvadoreña.