

INFORME DE RENDICIÓN DE CUENTAS DEL ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA -OMR-

Correspondiente al período junio 2023 a mayo 2024



ORGANISMO
DE MEJORA
REGULATORIA

PRESENTACIÓN

Las regulaciones y los trámites bien diseñados e implementados proporcionan estándares y pautas para favorecer el clima de negocios, fomentar la inversión, impulsar la competitividad, promover la igualdad de condiciones y fomentar la competencia, la innovación y la eficiencia.

La Ley de Mejora Regulatoria -LMR-, es el marco legal vigente desde 2019, que posiciona al Organismo de Mejora Regulatoria como el ente rector y supervisor de la Mejora Regulatoria en el país, tal como lo señala el Informe de la OCDE del 2024, la implementación de la mejora regulatoria es una tendencia que se fortalece a diario en la región, y solo algunos países se han comprometido con este esfuerzo y cuentan con instituciones dedicadas exclusivamente a funciones de supervisión regulatoria, tal es el caso de El Salvador.

La implementación de la LMR y sus herramientas tienen alcance a nivel nacional y municipal, con lo cual sus disposiciones se aplican de forma plena y secuencial en el Ejecutivo y sus dependencias, entidades autónomas, organismos constitucionales y Municipalidades. Esta situación marca un hito a nivel del continente, ya que solo 3 países de esta región cuentan con ese alcance.

La experiencia ha demostrado que la actividad de mejora regulatoria requiere de una visión común, a corto, mediano y largo plazo; amplia voluntad política, estratégica y técnica; coordinación permanente con las instituciones de la administración pública; así como del uso de mecanismos integrales y herramientas tecnológicas, para poder impactar de manera inequívoca la economía, inversión y desarrollo del país.

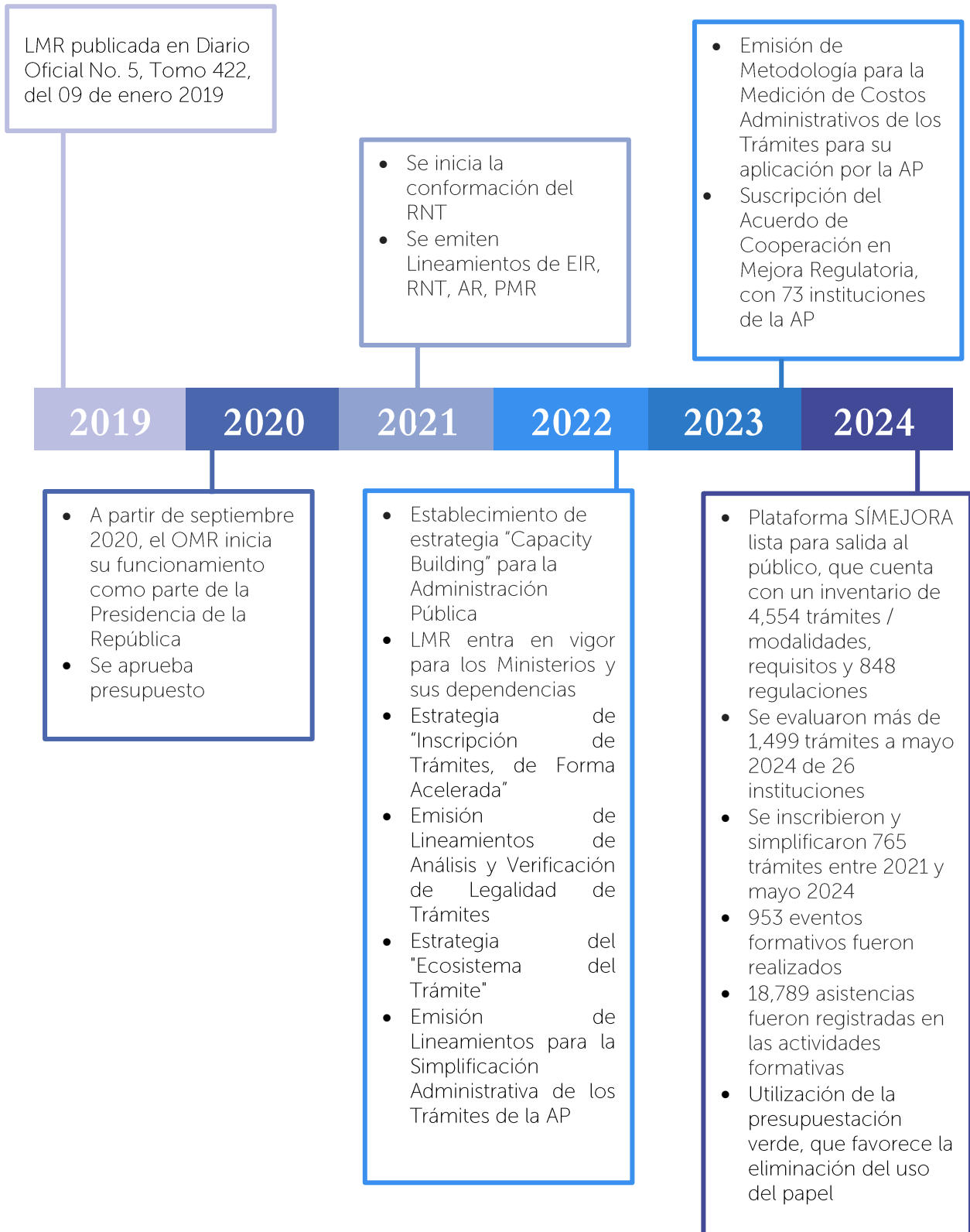
Este primer esfuerzo marca el inicio de una era de transformación y profundización en la modernización de la Administración Pública salvadoreña.

Mariana Gómez

Directora Ejecutiva del OMR



HITOS DE LA MEJORA REGULATORIA EN EL SALVADOR



Contenido

- I. INTRODUCCIÓN..... 1
- II. MARCO INSTITUCIONAL.....2
 - a) Misión.....2
 - b) Visión.....2
 - c) Política de Calidad.....2
 - d) Valores Institucionales.....2
- III. ESTRUCTURA ORGANIZATIVA.....3
- IV. RESULTADOS EN EL PERÍODO JUNIO 2023 A MAYO 2024.....3
- V. IMPACTOS DEL TRABAJO DEL OMR EN LA POBLACIÓN SALVADOREÑA.... 23
- VI. DESAFÍOS 24



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

I. INTRODUCCIÓN

Mediante Decreto Legislativo No. 202, de fecha 12 de diciembre de 2018, publicado en el Diario Oficial No. 5, Tomo No. 422, del 9 de enero de 2019, **se emitió la Ley de Mejora Regulatoria**, (LMR) que crea el Sistema de Mejora Regulatoria y establece que la rectoría del Sistema corresponde al Órgano Ejecutivo, por medio del organismo al que corresponda dictar y vigilar el cumplimiento de las políticas de mejora regulatoria, el cual goza de autonomía funcional y técnica. La ley tiene por objetivo asegurar la calidad de las regulaciones presentes y futuras que emite e implementa el Estado salvadoreño, para que generen beneficios superiores a sus costos y el máximo beneficio para la sociedad. La ley es aplicable a los procedimientos de elaboración de regulaciones, la conformación, registro y consulta de trámites y los procedimientos de simplificación de estos.

El **Organismo de Mejora Regulatoria (OMR)** se crea mediante decreto del Consejo de Ministros N°25, de fecha 15 de mayo de 2019, como una institución desconcentrada con autonomía funcional y técnica, adscrita a la Presidencia de la República. Tiene por competencia dirigir y coordinar la institucionalización del sistema de mejora regulatoria (SMR), así como su implementación y buen funcionamiento.

Asimismo, de conformidad con lo establecido en el Art. 11 de la LMR, sus atribuciones generales son:

- a) Dictar y vigilar el cumplimiento de las políticas de mejora regulatoria.
- b) Coordinar y supervisar la implementación y buen funcionamiento del sistema de mejora regulatoria.
- c) Dar asistencia técnica y capacitación a los sujetos obligados en el desarrollo y aplicación de las herramientas de mejora regulatoria.
- d) Conformar y administrar el Registro Nacional de Trámites.
- e) Realizar una rendición de cuentas anual y promover la máxima publicidad de la información relacionada con la mejora regulatoria.
- f) Y las demás que sean necesarias para garantizar el buen funcionamiento del SMR.

En el presente Informe de Rendición de Cuentas anual, se ponen a disposición de la ciudadanía los resultados obtenidos por el OMR en el periodo comprendido entre junio /2023 a mayo/ 2024, y sus desafíos.



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

II. MARCO INSTITUCIONAL

a) Misión

Somos la institución pública responsable de la política de mejora regulatoria para impulsar regulaciones y trámites que generen el máximo beneficio para la sociedad.

b) Visión

Ser una institución pública referente en Latinoamérica sobre mejora regulatoria y simplificación de trámites.

c) Política de Calidad

“En el OMR estamos comprometidos en fomentar la mejora regulatoria y vigilar el cumplimiento de lo establecido en la Ley de Mejora Regulatoria, con el objetivo de asegurar la calidad de las regulaciones y la simplificación de trámites que generen el máximo beneficio a la sociedad; contribuyendo con ello al clima de negocios, la competitividad, el comercio exterior y la atracción de inversiones en El Salvador; facilitando asesorías técnicas y formación de capacidades a los sujetos obligados, aplicando el compromiso y las competencias del recurso humano en un ambiente de aprendizaje y perfeccionamiento continuo”.

d) Valores Institucionales

- Compromiso, Realizar un esfuerzo voluntario más allá de la responsabilidad asignada.
- Responsabilidad, Cumplir con las asignaciones pactadas de manera oportuna y eficiente, siendo cuidadoso en la toma de decisiones y evaluó los riesgos, cuidando los intereses del OMR y del equipo de trabajo.
- Honestidad, Construir relaciones interpersonales basadas en la buena fe, integridad, respeto y confianza; aceptando mis errores con responsabilidad e identificando acciones para corregirlos.
- Aprendizaje, Ser dueños de nuestro propio crecimiento profesional e impulsar el de mis compañeros.
- Respeto, Reconocer y valorar la diversidad de opiniones, gustos e intereses a la hora de interactuar con mis compañeros, fomentando una relación sana y educada.



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

III. ESTRUCTURA ORGANIZATIVA



IV. RESULTADOS EN EL PERÍODO JUNIO 2023 A MAYO 2024

Los resultados obtenidos durante el período se presentan en el marco de los objetivos y acciones estratégicas definidas en el Plan Estratégico Institucional del OMR 2020-2024

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1 "Promover regulaciones de calidad y trámites simplificados, para brindar certeza jurídica y transparencia en la gestión de los trámites entre particulares y la administración pública, contribuyendo en el clima de negocios, la competitividad, el comercio exterior y la atracción de inversiones."

Este objetivo está enfocado en las acciones necesarias para la implementación de las herramientas de mejora regulatoria por parte de los sujetos obligados, las cuales son:

- **Registro Nacional de Trámites (RNT):** es el registro donde se inscriben y publican los trámites de los sujetos obligados; quienes son los responsables del contenido y legalidad de los trámites y elementos que se inscriban, encontrándose obligados a cumplir los parámetros establecidos en LMR, con el objetivo de dar certeza jurídica y contribuir con la transparencia de la información, así como mejorar la interacción entre los sujetos obligados y los usuarios.
- **Evaluaciones de impacto regulatorio (EIR):** es el proceso de análisis sistemático de los objetivos, opciones e impactos de las regulaciones, a fin de garantizar que sus beneficios sean



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

superiores a sus costos en la sociedad y que dichas regulaciones representan la mejor alternativa para atender una problemática específica y estas pueden ser ex antes y ex post. Previo a la aprobación de una nueva regulación o la reforma de regulaciones existentes los sujetos obligados deberán realizar una evaluación de impacto regulatorio o presentar su solicitud de exención.

- **Agenda regulatoria (AR):** es la identificación de las regulaciones que los sujetos proyectan aprobar, modificar, suprimir o presentar para su aprobación durante cada año calendario, cumpliendo los lineamientos que emita el Organismo, con el objetivo de transparentar el proceso de creación de las regulaciones, dar predictibilidad al ejercicio regulatorio, facilitar la coordinación interinstitucional y permitir la participación ciudadana.
- **Planes de mejora regulatoria (PMR):** es un documento elaborado por los sujetos obligados con los objetivos, metas, indicadores y actividades para mejorar la calidad de las regulaciones vigentes y futuras, relativas a los procedimientos y trámites.

A continuación, se exponen los resultados alcanzados por cada herramienta de mejora regulatoria del periodo comprendido entre junio de 2023 a mayo de 2024 y datos acumulados:

a) El "Ecosistema del Trámite"

La conceptualización del "ECOSISTEMA DEL TRÁMITE", creación propia del OMR, nace como producto de un análisis exhaustivo interno del OMR, en el abordaje de los trámites; tomando en consideración que la denominación de trámite debe ser analizado desde diferentes perspectivas: creación de capacidades, aspectos legales, aspectos de re-ingeniería de procesos, registro, uso de tecnología y digitalización, hasta labores de vigilancia y monitoreo.

El "ecosistema del trámite" cuenta con las siguientes características :

- Análisis y revisión integral del trámite, abarcando aspectos legales, procesos, procedimientos, simplificación, registro, digitalización y vigilancia.
- Las aristas definidas deben ser trabajadas de forma integral en el ecosistema, con el trabajo coordinado de diversos actores de la Administración Pública.
- Con el trabajo articulado de los elementos, se busca impactar de manera positiva al clima de negocios, competitividad, facilitación de negocios, comercio exterior y atracción de inversiones.
- Debe reconocerse que, a manera de ejemplo, trabajos aislados de digitalización del trámite, que no cuenten con simplificación del mismo, o trabajos de verificación de base legal, que no cuenten con digitalización o vigilancia del trámite, no producirán los impactos deseados en la percepción de los ciudadanos o empresarios, por lo cual es necesario un abordaje integral de Gobierno, sobre el "Ecosistema del trámite".



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

Infografía No. 1



Fuente: Conceptualización e infografía creada desde el OMR, a partir del análisis y experiencias propias en el territorio

b) Conformación del Registro Nacional de Trámites (RNT)

De conformidad con el art. 27 de la LMR, el OMR es responsable de conformar y organizar la inscripción de los trámites en el Registro Nacional de Trámites, para lo cual realiza una verificación previa de la legalidad de los trámites y sus elementos, según lo someten a consideración los sujetos obligados, teniendo en consideración los lineamientos y calendarización definida por el organismo.

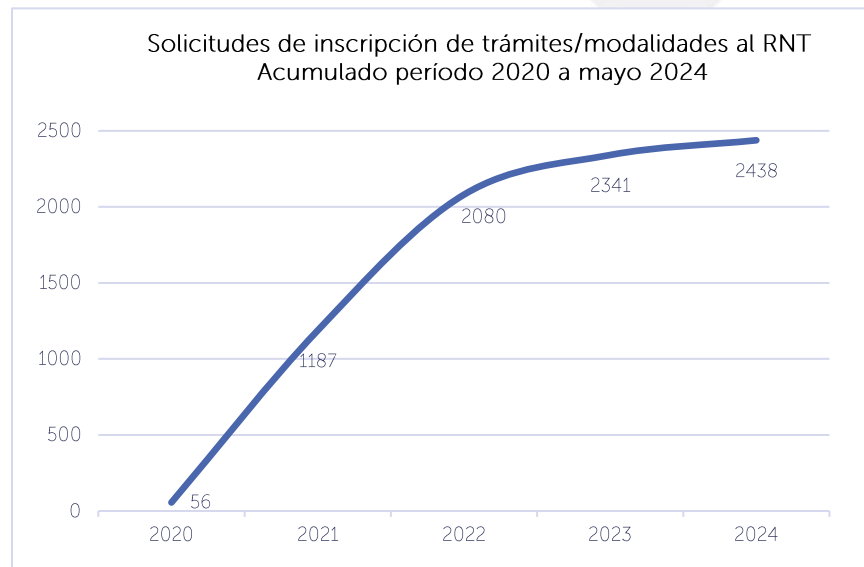
Para realizar esta tarea, el OMR cuenta con una plataforma tecnológica SÍMEJORA que captura la información de trámites y requisitos de las diversas instituciones del Estado, mediante el ingreso de la data por medio de cada Enlace o Comisionado nombrado por los sujetos obligados.



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

Durante el período de junio de 2023 a mayo de 2024 se ingresaron a la plataforma SÍMEJORA 512 nuevas modalidades de trámites, por lo cual el total acumulado asciende a 4,608, de las cuales al 31 de mayo del presente año continúan activas y con su proceso de evaluación un total de 4,359 trámites y modalidades. De este total de modalidades de trámites activas, se identifican 2,438 con solicitud oficial de inscripción.

A continuación, se muestra la gráfica del total de trámites y modalidades que cuentan con solicitud oficial de los sujetos obligados, para su inscripción y verificación de legalidad.



Gráfica No. 1 (Fuente: Elaboración propia a partir del Registro Nacional de Trámites)

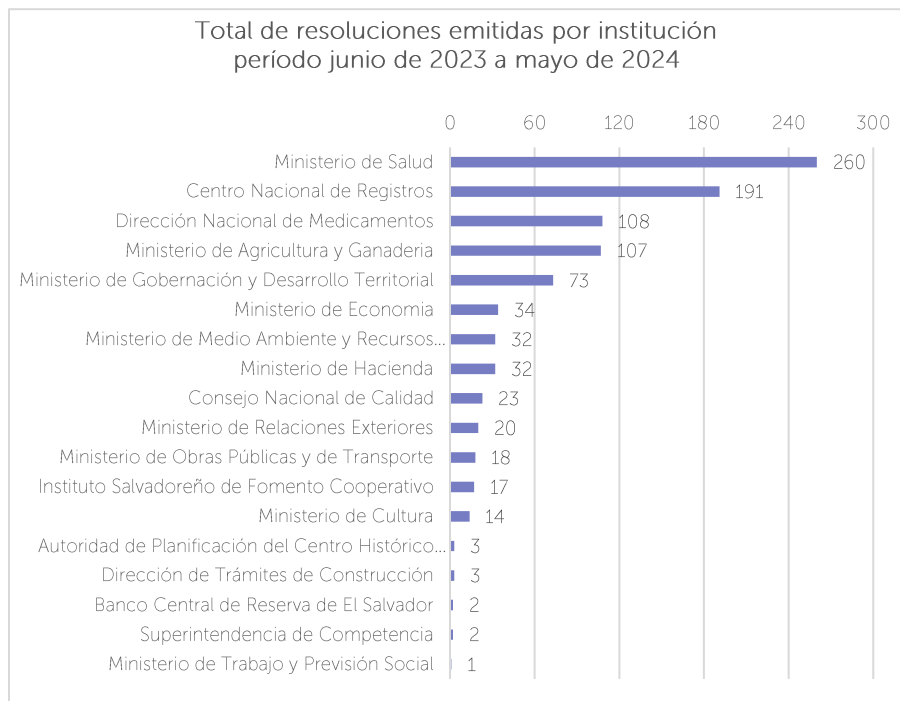
Una vez ingresados los trámites y sus modalidades en la plataforma SÍMEJORA, estos deben atravesar un proceso de transformación con el objetivo de ser evaluados en su legalidad y simplificados por el OMR. Este proceso da como resultado la inscripción de los trámites en el RNT.

Durante el período de junio de 2023 a mayo de 2024, el OMR ha emitido 940 resoluciones de trámites y modalidades, que han sido notificadas a 18 instituciones de la administración pública salvadoreña.

En la siguiente gráfica, se presenta el detalle de las resoluciones emitidas por institución, según los trámites y modalidades evaluados:



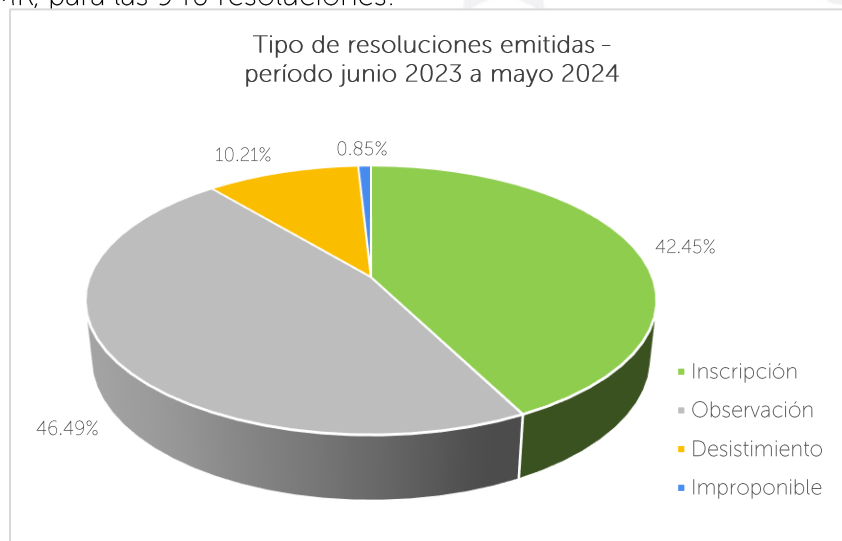
ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA



Gráfica No. 2 (Fuente: Elaboración propia a partir del Registro Nacional de Trámites)

De las 940 resoluciones emitidas por parte del OMR, 399 son de Inscripción, 437 de Observaciones, 96 de Desistimiento, 8 son Improponibles.

En la gráfica No. 3, se presenta el detalle de las resoluciones en relación al Tipo de resolución emitida por OMR, para las 940 resoluciones:



Gráfica No. 3 (Fuente: Elaboración propia a partir del Registro Nacional de Trámites)



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

b) Evaluaciones de impacto regulatorio ex ante

De conformidad con el art. 17 de la LMR, los sujetos obligados deberán realizar una evaluación de impacto regulatorio, previo a la aprobación de una nueva regulación o una reforma de regulaciones.

En el periodo junio de 2023 a mayo de 2024 se recibieron un total de 51 solicitudes, 10 correspondientes a Evaluaciones de Impacto Regulatorio y las otras 41 a Exención EIR. De estas 51 solicitudes, el OMR ha evaluado y emitido dictamen de 45, 44 han sido favorables y uno desfavorable; las 6 solicitudes restantes se encuentran aún en análisis, 3 en espera de respuestas de los sujetos obligados a las observaciones realizadas por el OMR y las otras 3 aún están dentro del plazo establecido por la ley para dar respuesta.

A continuación, se presenta el listado de las solicitudes de Evaluación de Impacto Regulatorio y Exención recibidas durante el periodo de junio de 2023 a mayo de 2024:

No	ID	Nombre de la regulación	Tipo	Institución	Fecha de ingreso	Resolución
1	OMR_GEEIR-DF/019/2023	Ordenanza Transitoria para el pago de tributos municipales con dispensa de multas e intereses moratorios	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de Santa Tecla	8/6/2023	Favorable
2	OMR_GEEIR-DF/020/2023	Plan Nacional de Televisión Digital Terrestre-PNTDT	EIR	SIGET	8/6/2023	Favorable
3	OMR_GEEIR-DF/021/2023	Lineamientos Generales para el traslado del costo del canon por uso y aprovechamiento del recurso hídrico por parte de las distribuidoras o suministradoras de agua para consumo humano y doméstico	Solicitud de exención	ASA	14/6/2023	Favorable
4	OMR_GEEIR-DF/022/2023	Reforma al Reglamento de la Ley de Competencia	Solicitud de exención	SC	28/6/2023	Favorable
5	OMR_GEEIR-DF/023/2023	Instructivo para el trámite de otorgamiento del beneficio de ayuda económica para gastos funerarios	Solicitud de exención	ISBM	18/7/2023	Favorable
6	OMR_GEEIR-DF/024/2023	Instructivo No 06/2023-ISBM Instructivo para el otorgamiento de la prestación económica por la adquisición de anteojos para el servidor público docente del ISBM	Solicitud de exención	ISBM	18/7/2023	Favorable
7	OMR_GEEIR-DF/025/2023	Instructivo para el trámite de subsidios por incapacidades temporales, y permanentes de los servidores públicos docentes afiliados al ISBM	Solicitud de exención	ISBM	18/7/2023	Favorable



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

No	ID	Nombre de la regulación	Tipo	Institución	Fecha de ingreso	Resolución
8	OMR_GEEIR-DF/026/2023	Instructivo para la homologación de certificado de incapacidad temporal emitidos por hospitales y otros prestadores de servicios de salud del sistema privado a usuarios del programa especial de salud del ISBM	Solicitud de exención	ISBM	18/7/2023	Favorable
9	OMR_GEEIR-DF/027/2023	Ordenanza transitoria de exención, tributaria para la exoneración de los intereses y multas productos de las tasas municipales de candelaria Cuscatlán.	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de Candelaria, Cuscatlán	19/7/2023	Favorable
10	OMR_GEEIR-DF/028/2023	Reglamento Especial para la determinación de cánones por vertidos de aguas residuales a medios receptores	Solicitud de exención	ASA	24/7/2023	Favorable
11	OMR_GEEIR-OBS/029/2023	Ordenanza transitoria de amnistía tributaria para la exoneración de los intereses y multas producto de las tasas y contribuciones especiales municipales del Municipio de San Miguel, departamento de San Miguel	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de San Miguel	7/8/2023	En análisis, pendiente que Sujeto Obligado responda observaciones
12	OMR_GEEIR-DF/030/2023	Ordenanza Transitoria de Exención de intereses y multas provenientes de deudas por tasas de impuestos municipales a favor del municipio de El Tránsito, Departamento de San Miguel.	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal del Tránsito, San Miguel	9/8/2023	Favorable
13	OMR_GEEIR-COM/031/2023	Incorporación del Art. VIII.39: "Incentivo para la inversión de la construcción en altura" del Reglamento a la Ley de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Área Metropolitana de San Salvador y de los municipios aledaños.	Solicitud de exención	OPAMSS	14/8/2023	En análisis, pendiente que Sujeto Obligado responda observaciones
14	OMR_GEEIR-DF/032/2023	Reglamento Técnico Salvadoreño RTS 13.06.01:22 transporte terrestre de gas natural. Especificaciones técnicas.	EIR	DGEHM	14/8/2023	Favorable
15	OMR_GEEIR-DF/033/2023	Guía para Permiso de Importación de Productos Farmacéuticos, Cosméticos, Higiénicos, Productos Químicos y Dispositivos Médicos en el Centro de Importaciones y Exportaciones de El Salvador (CIEX)	Solicitud de exención	DNM	22/08/2023	Favorable
16	OMR_GEEIR-DF/034/2023	Instructivo para recopilación de información básica para la elaboración y publicación de estadísticas macroeconómicas	Solicitud de exención	BCR	7/9/2023	Favorable



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

No	ID	Nombre de la regulación	Tipo	Institución	Fecha de ingreso	Resolución
17	OMR_GEEIR-DF/035/2023	Ordenanza Ambiental	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de Villa San Antonio	18/9/2023	Desfavorable
18	OMR_GEEIR/036/2024	Procedimiento para implementar gradualmente las actividades de revisión de planos de inspección de instalaciones eléctricas por los organismos de inspección acreditados -OIA-	Solicitud de exención	SIGET	19/9/2023	Favorable
19	OMR_GEEIR-DF/037/2023	Ordenanza Transitoria de Amnistía Tributaria para el Pago de Tributos con Dispensa de Intereses y Multas Moratorias Productos de las Tasas Municipales del Municipio de Nejapa, Departamento de San Salvador.	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de Nejapa	2/10/2023	Favorable
20	OMR_GEEIR-DF/038/2023	Ordenanza Transitoria de Exención de Intereses y Multas Provenientes de Deudas por Tasas e Impuestos a favor del Municipio de Nueva Concepción, Departamento de Chalatenango.	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de Nueva Concepción	4/10/2023	Favorable
21	OMR_GEEIR-DF/039/2023	Instructivo para Calificar Instituciones Domiciliadas en el Exterior en el Contexto de la Ley de Impuesto Sobre la Renta, Ley de Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles y a la Prestación de Servicios y Código Tributario.	Solicitud de exención	BCR	6/10/2023	Favorable
22	OMR_GEEIR-DF/040/2023	Reformas a la Ley Orgánica Judicial.	Solicitud de exención	CSJ	26/10/2023	Favorable
23	OMR_GEEIR-Df/041/2023	Reformas a la Ley Orgánica Judicial relativas a la Práctica Jurídica.	Solicitud de exención	CSJ	26/10/2023	Favorable
24	OMR_GEEIR-DF/042/2023	Reformas y Disposiciones a la Ley del Notariado que separan a los Jueces de Primera Instancia con Jurisdicción en materia Civil, del Ejercicio del Control de la Función Notarial.	Solicitud de exención	CSJ	26/10/2023	Favorable
25	OMR_GEEIR-OBS/043/2023	Ordenanza Mundial de Protección y Bienestar Animal	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de Candelaria, Cuscatlán	26/10/2023	En análisis, pendiente que Sujeto Obligado responda observaciones



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

No	ID	Nombre de la regulación	Tipo	Institución	Fecha de ingreso	Resolución
26	OMR_GEEIR-DF/044/2023	Ordenanza transitoria de dispensa de multas del Municipio de Concepción de Ataco, Departamento de Ahuachapán.	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de Concepción de Ataco	13/11/2023	Favorable
27	OMR_GEEIR-DF/045/2023	Reglamento Técnico Salvadoreño 67.06.02:22 Alimentos para regímenes especiales, suplementos nutricionales y probióticos. Clasificación, características, requisitos de registro sanitario y etiquetado.	EIR	DNM	14/11/2023	Favorable
28	OMR_GEEIR-DF/046/2023	Ordenanza Transitoria de Exención de Intereses y Multas Provenientes de la Deuda por Tasas e Impuestos a Favor de la Municipalidad de Monte San Juan.	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de Monte San Juan	20/11/2023	Favorable
29	OMR_GEEIR-DF/047/2023	Reglamento de Áreas Naturales Protegidas	Solicitud de exención	MARN	29/11/2023	Favorable
30	OMR_GEEIR-DF/048/2023	Ley Especial de Asociaciones Cooperativas.	EIR	INSAFOCOOP	1/12/2023	Favorable
31	OMR_GEEIR-DF/049/2023	Ley Orgánica del Instituto Salvadoreño de Fomento Cooperativo.	EIR	INSAFOCOOP	4/12/2023	Favorable
32	OMR_GEIRSA-DF/050/2023	Ordenanza Transitoria para el Pago de Tributos Municipales con Dispensa de Multas e Intereses Provenientes de Deuda por Tasas a Favor del Municipio de San Agustín.	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de San Agustín, Usulután	11/12/2023	Favorable
33	OMR_GEIRSA-DF/051/2023	Ordenanza Transitoria para el Pago de Tasa e Impuestos Municipales con Dispensa de Multas e Intereses Moratorios.	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de San Rafael Cedros, Cuscatlán	11/12/2023	Favorable
34	OMR_GEIRSA-DF/052/2023	Reglamento del Comité Nacional del Codex Alimentarius de El Salvador.	Solicitud de exención	CNC	15/12/2023	Favorable
35	OMR_GEIRSA-DF/01/2024	RTS11.03.04:23 Vigilancia Postcomercialización de Dispositivos Médicos. Tecnovigilancia.	EIR	DNM	4/1/2024	Favorable
36	OMR_GEIRSA-DF/02/2024	Instructivo para la devolución cotizaciones en exceso a cotizantes del Instituto Salvadoreño de Bienestar Magisterial	Solicitud de exención	ISBM	4/1/2024	Favorable



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

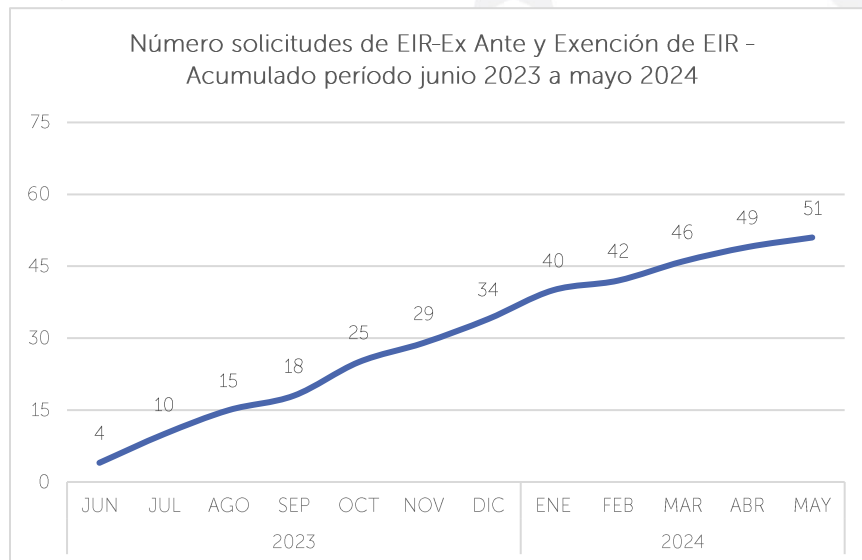
No	ID	Nombre de la regulación	Tipo	Institución	Fecha de ingreso	Resolución
37	OMR_GEIRSA-DF/03/2024	Instructivo para Tramitar Pensión de Sobrevivencia por Fallecimiento de Docente a Consecuencia de Riesgos Profesionales	Solicitud de exención	ISBM	4/1/2024	Favorable
38	OMR_GEIRSA-DF/04/2024	Instructivo para Trámites de Afiliación al Instituto Salvadoreño de Bienestar Magisterial	Solicitud de exención	ISBM	4/1/2024	Favorable
39	OMR_GEIRSA-DF/05/2024	Instructivo para Trámites de Reintegro por Utilización de Forma Inadecuada de los Servicios del Instituto y de Solicitudes de Reembolsos por Gastos Médicos	Solicitud de exención	ISBM	4/1/2024	Favorable
40	OMR_GEIRSA-DF/06/2024	Autorización de precios para la venta de productos y prestación de servicios, del Fondo de Actividades Especiales del Ministerio de Salud	Solicitud de exención	MINSAL	8/1/2024	Favorable
41	OMR_GEIRSA-DF/07/2024	Ordenanza reguladora del pago de tasas y multas municipales en especie o en servicios a favor del municipio de Nejapa, departamento de San Salvador	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de Nejapa	16/2/2024	Favorable
42	OMR_GEIRSA-/08/2024	Ordenanza transitoria para el pago de tributos municipales con dispensa de multas e intereses moratorios	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de Santa Tecla	21/2/2024	Favorable
43	OMR_GEIRSA-/09/2024	RTS 13.01.02:23 Calidad del Aire. Control de emisiones atmosféricas generadas por fuentes móviles, vehículos terrestres, límites permisibles, especificaciones técnicas del equipo y procesos de medición.	EIR	MARN	1/3/2024	Favorable
44	OMR_GEIRSA-/10/2024	RTS 67.02.0321 Vigilancia epidemiológica prevención y control. para la enfermedad de Newcastle	EIR	MAG	15/3/2024	Favorable
45	OMR_GEIRSA-/11/2024	RTS 65.02.02:22 Requisitos fitosanitarios para la importación, producción, conservación, certificación, movilización y comercialización de plantas de cítricos en viveros y sitios de producción	EIR	MAG	21/3/2024	Favorable
46	OMR_GEIRSA-DF/12/2024	Disposiciones aplicadas al Trámite previo la calificación de lugar para los centros de Educación inicial ubicados en el Área Metropolitana de San Salvador, ante la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador	Solicitud de exención	OPAMSS	21/3/2024	Favorable



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

No	ID	Nombre de la regulación	Tipo	Institución	Fecha de ingreso	Resolución
47	OMR_GEIRSA-/13/2024	Instructivo para la Prestación de Servicios al Comercio Exterior en el Contexto de la Ley de Creación del Centro de Trámites de Importaciones y Exportaciones y el Acuerdo sobre Facilitación de Comercio Exterior	Solicitud de exención	BCR	2/4/2024	Favorable
48	OMR_GEIRSA-/14/2024	Norma Técnica para Caracterizar los Proyectos que aprovechan las Fuentes Renovables en la Generación de Energía Eléctrica, Acuerdo 162-E-2012	Solicitud de exención	SIGET	3/4/2024	Favorable
49	OMR_GEIRSA-/15/2024	Autorización de precios para la venta de productos y prestación de servicios, del Fondo de Actividades Especiales del Ministerio de Salud	Solicitud de exención	MINSAL	12/4/2024	En análisis del OMR
50	OMR_GEIRSA-DF/016/2024	RTS 65.02.03:23 Café. Producción y Comercialización de plantas de vivero de café (Coffea spp). Requisitos para la certificación	EIR	MAG	16/5/2024	En análisis del OMR
51	OMR_GEIRSA-DF/017/2024	Ordenanza Transitoria de Exención de Multas e Intereses Producto de Aplicación de Tasas y Contribuciones Especiales Municipales del Municipio de San Miguel Centro, Departamento de San Miguel.	Solicitud de exención	Alcaldía Municipal de San Miguel Centro	20/5/2024	En análisis del OMR

En la siguiente gráfica se muestra las solicitudes recibidas durante el período informado, con el detalle acumulado por mes:



Gráfica No. 4 (Fuente: Elaboración propia a partir de los registros EIR)



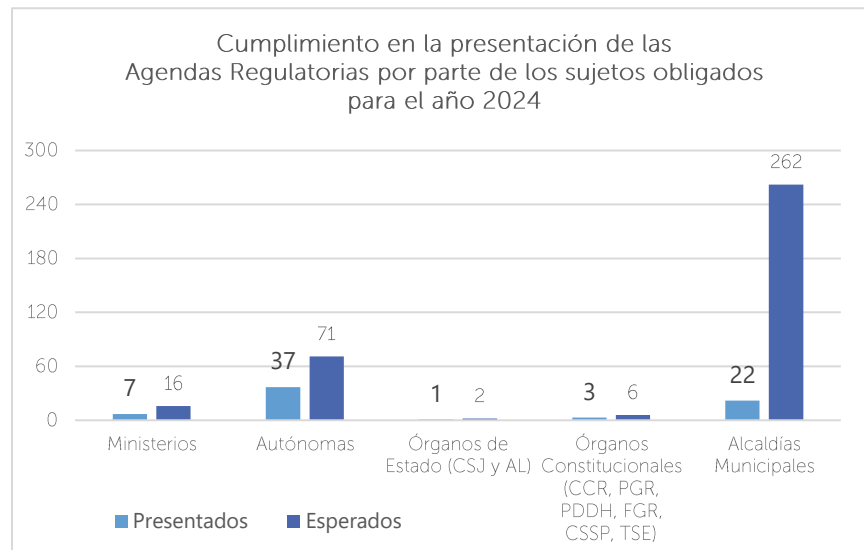
ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

c) Agenda regulatoria

De conformidad con el art. 15 de la LMR los sujetos obligados publicarán el listado de las regulaciones que proyectan aprobar, modificar, suprimir o presentar para su aprobación durante cada año calendario, cumpliendo con los Lineamientos que emita el OMR. La agenda regulatoria debe ser presentada al inicio de cada año por parte de los sujetos obligados al OMR y de conformidad con el art. 13 literal a) de la LMR debe ser publicada en el portal del sujeto obligado como en el del Organismo.

Entre enero y mayo 2024, el OMR recibió 70 Agendas Regulatorias; de las cuales 7 corresponden a ministerios, 37 a instituciones autónomas, 3 a organismos constitucionales, una a un órgano de Estado y 22 a Alcaldías Municipales.

La relación en el cumplimiento de las agendas regulatorias se muestra en el siguiente gráfico.

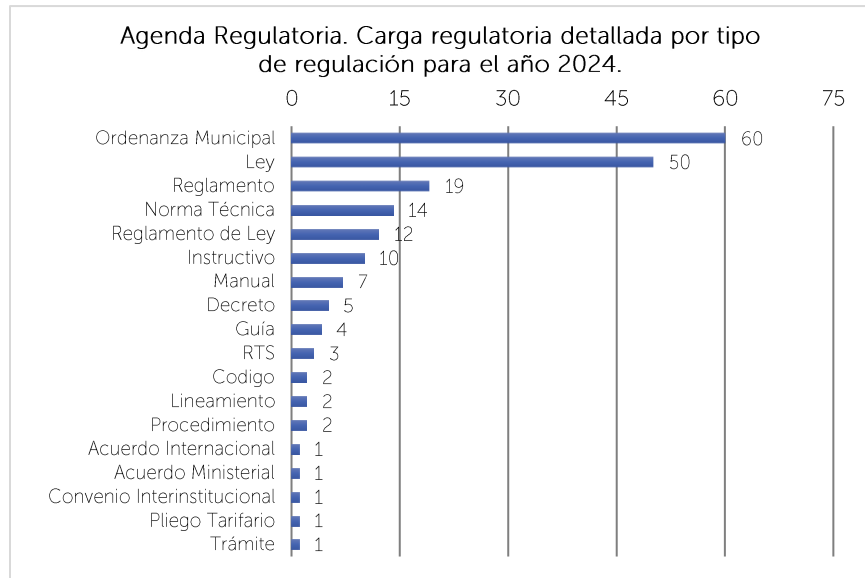


Grafica No. 5 (Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados en las Agendas Regulatoria)

De las 70 Agendas Regulatoria recibidas hasta el mes de mayo 2024, 44 de ellas contienen una o más regulaciones que las instituciones han planificado aprobar, modificar o suprimir, y que tienen una estrecha relación con el objeto enmarcado en la Ley de Mejora Regulatoria de mejorar clima de negocios, competitividad, comercio exterior y atracción de inversiones. En total son 195 regulaciones registradas y representan la carga regulatoria para el año 2024, cuya distribución se muestra en la siguiente gráfica dependiendo del tipo de regulación



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA



Grafica No. 6 (Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados en las Agendas Regulatoria)

d) Planes de mejora regulatoria

Los planes de mejora regulatoria deben ser presentados al inicio de cada año por parte de los sujetos obligados al OMR. Para el año 2024 se espera recibir 357 planes de mejora regulatoria del Órgano Ejecutivo, las entidades autónomas, los organismos constitucionales, otros órganos de Estado y Alcaldía Municipales.

Al cierre del mes de mayo del presente año el OMR recibió 56 planes de mejora regulatoria, que representa el 15.69% de cumplimiento.

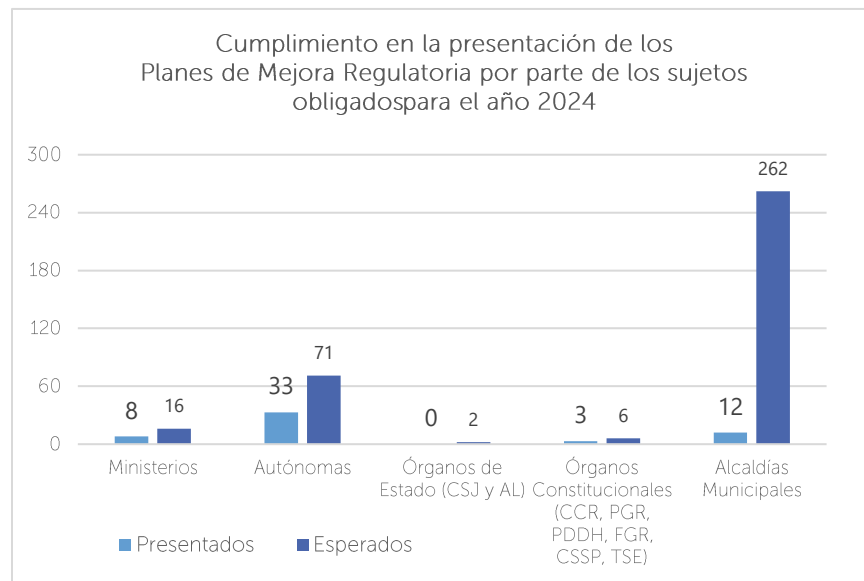
De los 56 planes de mejora regulatoria recibidos, 8 corresponden a ministerios, 33 a instituciones autónomas, 3 a organismos constitucionales y 12 a Alcaldías Municipales. Los niveles de cumplimiento se muestran en la gráfica No 9:

Los 56 Planes de mejora regulatoria recibidos, los sujetos obligados han incluido las siguientes acciones de simplificación:

- Agilización del trámite
- Digitalización del trámite
- Reducción de plazo de respuesta
- Simplificación o eliminación de requisitos



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA



Grafica No. 7 (Fuente: Elaboración propia a partir de datos recopilados en los Planes de Mejora Regulatoria)

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2 “Desarrollar capacidades y generación de conocimiento en mejora regulatoria para los sujetos obligados y actores claves.”

En este objetivo, el OMR está enfocado en generar en los sujetos obligados las competencias necesarias en materia de mejora regulatoria con la finalidad que las instituciones puedan cumplir con las responsabilidades que la LMR les otorga para la implementación de las herramientas de mejora regulatoria. En este marco los resultados son los siguientes:

Formación de capacidades

El trabajo coordinado entre el equipo del OMR, el Órgano Ejecutivo, sus dependencias, organismos constitucionales, Entidades Autónomas y Alcaldías Municipales ha permitido obtener los siguientes resultados en la Formación de Capacidades:

- 396 capacitaciones, actividades formativas o asistencias técnicas fueron desarrolladas durante el período de junio de 2023 a mayo de 2024.
- 8,328 asistencias registradas en las actividades formativas, por parte de representantes del Órgano Ejecutivo, instituciones autónomas, los organismos constitucionales, el Órgano Legislativo, Judicial y Alcaldías Municipales.
- La temática presentada en las capacitaciones aborda los siguientes contenidos:



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

- a) Talleres sobre la Ley de mejora regulatoria,
- b) Registro Nacional de Trámites y talleres de legalidad,
- c) Evaluación de Impacto Regulatorio
- d) Agendas y planes de mejora regulatoria.
- e) Introducción al uso de la plataforma SIMEJORA
- f) Corrección de información o cierre del proceso en el RNT.

No	Nombre de la institución	No	Nombre de la institución
1	Ministerio de Agricultura y Ganadería	19	Banco de Desarrollo de El Salvador
2	Ministerio de Cultura	20	Banco de Fomento Agropecuario
3	Ministerio de Desarrollo Local	21	Caja Mutual de Empleados del Ministerio de Educación
4	Ministerio de Economía	22	Centro Farmacéutico de la Fuerza Armada
5	Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología	23	Centro Nacional de Registros
6	Ministerio de Hacienda	24	Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal
7	Ministerio de Justicia y Seguridad Pública	25	Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa
8	Ministerio de la Defensa Nacional	26	Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma
9	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales	27	Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa
10	Ministerio de Relaciones Exteriores	28	Consejo de Vigilancia de la Profesión de la Contaduría Pública y Auditoría
11	Ministerio de Salud	29	Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología
12	Ministerio de Trabajo y Previsión Social	9	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
13	Ministerio de Turismo	30	Consejo Nacional de Calidad
14	Academia Nacional de Seguridad Pública	31	Consejo Nacional de la Judicatura
15	Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados	32	Consejo Nacional de la Primera Infancia, Niñez y Adolescencia
16	Autoridad de Aviación Civil	33	Consejo Nacional para la Inclusión de las Personas con Discapacidad
17	Autoridad de Planificación del Centro Histórico de San Salvador		
18	Autoridad Salvadoreña del Agua		



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

No	Nombre de la institución	No	Nombre de la institución
34	Consejo Salvadoreño de Agroindustria Azucarera	54	Instituto Diplomático "Doctor José Gustavo Guerrero"
35	Consejo Superior de Salud Pública	55	Instituto Salvadoreño de Bienestar Magisterial
36	Corporación Salvadoreña de Inversiones	56	Instituto Salvadoreño de Fomento Cooperativo
37	Corporación Salvadoreña de Turismo	57	Instituto Salvadoreño de Turismo
38	Corte Suprema de Justicia	58	Instituto Salvadoreño del Seguro Social
39	Dirección de Trámites de Construcción	59	Instituto Salvadoreño de Pensiones
40	Dirección General de Aduanas	60	Lotería Nacional de Beneficencia
41	Dirección General de Energía, Hidrocarburos y Minas	61	Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador
42	Dirección Nacional de Medicamentos	62	Procuraduría General de la República
43	Fiscalía General de la República	63	Registro Nacional de las Personas Naturales
44	Fondo de Saneamiento y Fortalecimiento Financiero	64	Superintendencia de Competencia
45	Fondo para la Atención a las Víctimas de Accidente de Tránsito	65	Superintendencia del Sistema Financiero
46	Fondo Salvadoreño para Estudios de Preinversión	66	Superintendencia General de Electricidad y Telecomunicaciones
47	Fondo Social para la Vivienda	67	Universidad de El Salvador
48	Fondo Solidario para la Salud	68	Alcaldía Municipal de Antiguo Cuscatlán
49	Inspectoría General de Seguridad Pública	69	Alcaldía Municipal de Apaneca
50	Instituto Administrador de los Beneficios de los Veteranos y Excombatientes	70	Alcaldía Municipal de Arambala
51	Instituto de Acceso a la Información Pública	71	Alcaldía Municipal de California
52	Instituto de Garantía de Depósitos	72	Alcaldía Municipal de Cojutepeque
53	Instituto de Previsión Social de la Fuerza Armada	73	Alcaldía Municipal de Colón
		74	Alcaldía Municipal de Comasagua
		75	Alcaldía Municipal de Corinto



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

No	Nombre de la institución	No	Nombre de la institución
76	Alcaldía Municipal de El Rosario	92	Alcaldía Municipal de San Jorge
77	Alcaldía Municipal de El Tránsito	93	Alcaldía Municipal de San Luis Talpa
78	Alcaldía Municipal de Jocoaitique	94	Alcaldía Municipal de San Miguel
79	Alcaldía Municipal de Masahuat	95	Alcaldía Municipal de San Pedro Perulapán
80	Alcaldía Municipal de Mejicanos	96	Alcaldía Municipal de San Rafael Cedros
81	Alcaldía Municipal de Nejapa	97	Alcaldía Municipal de San Salvador
82	Alcaldía Municipal de Nueva Concepción	98	Alcaldía Municipal de San Sebastián Salitrillo
83	Alcaldía Municipal de Nueva Granada	99	Alcaldía Municipal de Santa Ana
84	Alcaldía Municipal de Nueva Guadalupe	100	Alcaldía Municipal de Santa Cruz Analquito
85	Alcaldía Municipal de Nuevo Cuscatlán	101	Alcaldía Municipal de Santo Domingo
86	Alcaldía Municipal de Polorós	102	Alcaldía Municipal de Santo Tomás
87	Alcaldía Municipal de Quezaltepeque	103	Alcaldía Municipal de Sensuntepeque
88	Alcaldía Municipal de San Agustín	104	Alcaldía Municipal de Tejutla
89	Alcaldía Municipal de San Antonio de la Cruz	105	Alcaldía Municipal de Teotepeque
90	Alcaldía Municipal de San Emigdio	106	Alcaldía Municipal de Uluazapa
91	Alcaldía Municipal de San Isidro Labrador	107	Alcaldía Municipal de Victoria
		108	Alcaldía Municipal de Yucuaiquín

A continuación, se presenta la gráfica del número de actividades formativas, capacitaciones y asistencias técnicas impartidas durante este período, con el detalle acumulado por mes:

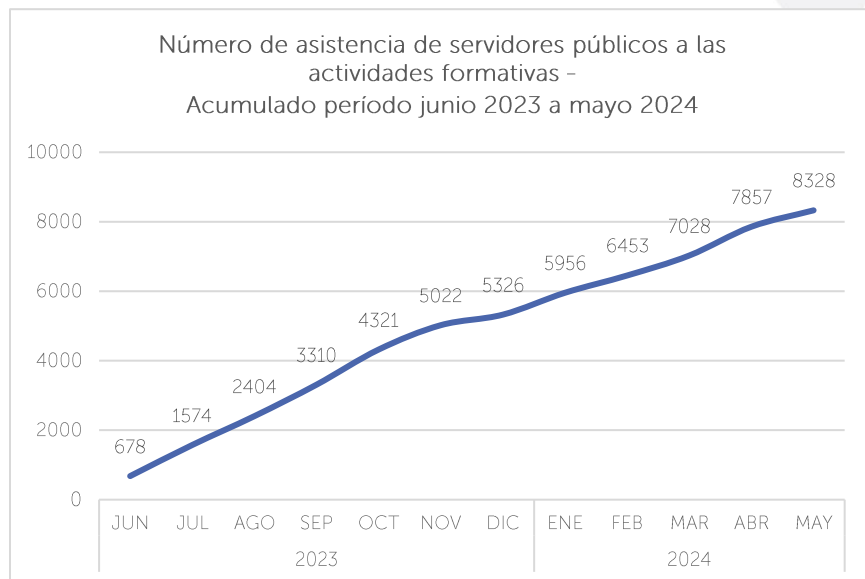


ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA



Grafica No. 8 (Fuente: Elaboración propia a partir del registro de actividades formativas)

A continuación, se presenta la gráfica del número de asistencias de servidores públicos participantes en actividades formativas con el detalle acumulado por mes:



Grafica No. 9 (Fuente: Elaboración propia a partir del registro de actividades formativas)



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3 "Fortalecer al OMR y el Sistema de Mejora Regulatoria" y Proyectos Estratégicos

Este objetivo está enfocado en la gestión de recursos para la operatividad del OMR y el fortalecimiento del sistema de mejora regulatoria, los resultados obtenidos fueron los siguientes:

a) Acuerdo de Cooperación en materia de Mejora Regulatoria entre OMR, instituciones del Órgano Ejecutivo, sus dependencias y entidades autónomas.

- En fecha 13 de marzo de 2023 se firmó el Acuerdo de Cooperación Interinstitucional en Mejora Regulatoria, a iniciativa del OMR en conjunto con la Secretaría de Comercio e Inversiones, y fue suscrito por 73 instituciones de la Administración Pública salvadoreña. Durante el mes de mayo de 2023, se elaboró y firmó el Acta de Adhesión al Acuerdo del Banco Central de Reserva de El Salvador -BCR-, y en el mes de febrero de 2024, se elaboró y firmó el Acta de Adhesión al Acuerdo de la Autoridad de Planificación del Centro Histórico de San Salvador -APLAN-.
- El objetivo del Acuerdo es la creación del Comité Nacional de Mejora Regulatoria, con el fin de establecer un mecanismo permanente de participación, análisis y apoyo en la implementación de la Ley de Mejora Regulatoria y sus herramientas de aplicación, liderado por el Organismo de Mejora Regulatoria.
- Como parte del acuerdo se continúan impartiendo capacitaciones sobre las cuatro herramientas que forman parte de la Ley de Mejora Regulatoria.
- Además, se continúa desarrollando la estrategia de aceleración de inscripción de trámites pertenecientes al Órgano Ejecutivo, específicamente a MINSAL, MINEC, MARN, CNR, DNM, entre otros.

b) Colaboración con el Proyecto de Simplificación de Trámites

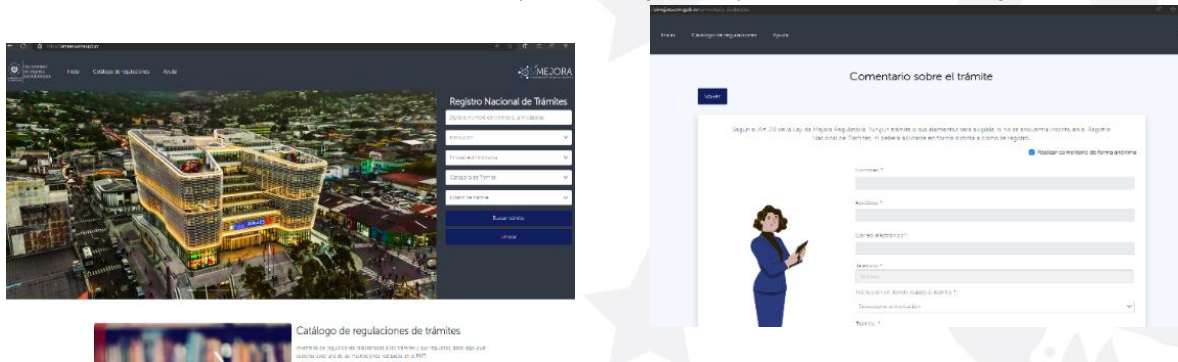
- Para lograr la unificación de esfuerzos en la administración pública en temas de regulación y simplificación de trámites, se trabaja de manera coordinada con el Proyecto de Simplificación de Trámites de la Presidencia de la República.
- Estos acercamientos han permitido un trabajo coordinado para lograr un análisis integral de los trámites de la Dirección General de Aduanas (DGA), Superintendencia de Regulaciones Sanitarias (SRS), Instituto Salvadoreño del Seguro Social, Ministerio de Cultura y Autoridad de Planificación del Centro Histórico (APLAN).
- Mediante reuniones con equipos multidisciplinarios, se ha logrado establecer prioridades y rutas claras para el análisis legal y simplificación de los trámites de las instituciones.



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

c) Diseño y desarrollo de la plataforma tecnológica del Sistema Integrado de Mejora Regulatoria (SÍMEJORA) que alberga el Registro Nacional de Trámites -RNT-

- A finales del año 2021, el OMR con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), inició el proceso de análisis, diseño, desarrollo e implementación de un nuevo sistema informático, denominado Sistema Integrado de Mejora Regulatoria (SÍMEJORA), con el objetivo de cumplir con el mandato legal establecido en artículos 24 y siguientes de la LMR, en el sentido de conformar y administrar el RNT.
- Este sistema permite integrar en un solo espacio virtual las cuatro herramientas de mejora regulatoria: Registro Nacional de Trámites (RNT), Evaluación de Impacto Regulatorio (EIR), Agenda Regulatoria (AR) y Planes de Mejora Regulatoria (PMR); así como, un Catálogo de Regulaciones. El apoyo del BID se concretó para la mayoría de funcionalidades del RNT, quedando pendientes de diseño y desarrollo los módulos para las herramientas restantes.
- Durante el año 2024 se continúa con la conformación del Registro Nacional de Trámites y además, se han realizado nuevos ajustes en la plataforma SÍMEJORA, agregando funcionalidades que beneficien a los sujetos obligados, y a la población en general.



d) Estrategia para acelerar la conformación del Registro Nacional de Trámites.

- Esta estrategia se inició en octubre del año 2022 y ante los buenos resultados obtenidos se ha continuado con su implementación durante el año 2023 y los primeros meses de 2024, ampliando su alcance a un mayor número de instituciones, que cuenta con trámites evaluados, simplificados e inscritos en el RNT, como MINEC, MINSAL, MIGOBTD, MARN, CNR, DNM, INSAFOCOOP, entre otras. Esta estrategia pretende brindar a los sujetos obligados acompañamiento directo de un equipo de especialistas de OMR, con el fin de simplificar y acelerar la inscripción de sus respectivos trámites. Para lo cual se ha requerido la conformación de un equipo integrado con representantes de OMR y la institución responsable de cada uno de los trámites, mediante una dinámica de resolución inmediata en materia del Registro Nacional de Trámites (RNT).
- Esta estrategia permitió, en corto plazo y de forma acelerada, la evaluación, simplificación y verificación de la legalidad de los trámites de las instituciones participantes.



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

- Con la finalidad de dotar de una mayor eficiencia a esta estrategia y que los resultados que se están obteniendo sean mejores, se ha continuado con la creación de grupos de trámites o CLUSTER con aquellas modalidades o trámites que tienen criterios comunes, y por tanto, permiten que las observaciones dadas por el OMR se apliquen para ese CLUSTER. Con esto se espera que al tener una respuesta positiva por parte de los Sujetos Obligados a las observaciones, esto permita que todas las modalidades o trámites incluidos en el CLUSTER puedan ser inscritos de manera expedita en el Registro Nacional de Trámites.

e) Reglamento de la Ley de Mejora Regulatoria.

- La propuesta de Reglamento de la Ley de Mejora Regulatoria fue sometida a un proceso consultivo con actores de la Administración Pública salvadoreña. Además, se presentó ante la Secretaría de Comercio e Inversiones y la Secretaría Privada con el objetivo de recibir su retroalimentación.
- Se espera lograr su aprobación en los próximos meses de este año.

f) Lineamientos para el análisis y verificación de legalidad de trámites y modalidades.

- Durante el año 2023 se elaboró en el OMR el documento “Lineamientos para el análisis y verificación de legalidad de trámites y modalidades”, este tiene como propósito brindar una herramienta que permita a los sujetos obligados el cumplimiento de la Ley de Mejora Regulatoria, una mejor identificación de sus trámites y de su correspondiente base legal, así como, eliminar requisitos innecesarios en los trámites, todo con el objetivo de facilitar a los ciudadanos el acceso a la Administración Pública, agilizar la actuación administrativa en su interacción con los particulares, mejorar su eficacia y reducir sus costos. El documento se encuentra disponible en el siguiente enlace:
<https://omr.gob.sv/2023/07/04/lineamientos-de-analisis-de-legalidad/>
- A los sujetos obligados se les hace hincapié de la importancia de que utilicen este instrumento, previo a solicitar su incorporación en el Registro Nacional de Trámites o habiendo solicitado su incorporación, como parte del análisis posterior.
- Para facilitar a los sujetos obligados la implementación de estos Lineamientos, se continúan impartiendo capacitaciones en las cuales se explica el uso correcto de los mismos.

V. IMPACTOS DEL TRABAJO DEL OMR EN LA POBLACIÓN SALVADOREÑA

- Eliminación de cargas administrativas que se traducen en requisitos innecesarios, relacionadas con la presentación de documentos en diversos trámites, que benefician directamente a los usuarios, sean estos personas naturales o jurídicas.
- Asesorías en el ajuste de sistemas tecnológicos que incorporen la visión de eliminación de requisitos innecesarios de trámites y eliminación de cargas administrativas en beneficio del



ORGANISMO DE MEJORA REGULATORIA

usuario. Tal es el caso de las plataformas: SADI del MINEC, SEA del MARN, DISAM del MINSAL, entre otros.

- Asesorías para la creación de fichas de inspección, para aquellos trámites que incorporan ejecución de inspecciones previas a la habilitación de una actividad a realizarse por parte de los usuarios.
- Creación de mecanismo para obtener comentarios sobre los trámites, y así poder determinar aquellos trámites que no se ajusten a la información inscrita en el Registro Nacional de Trámites.
- Evaluación de la calidad regulatoria para proyectos de regulaciones que emite la administración pública, advirtiendo de forma anticipada, la existencia o no, de costos de cumplimiento que pueden impactar de forma negativa a los usuarios, sean estas personas naturales o jurídicas.

VI. DESAFÍOS

- Lograr que los trámites sean analizados de forma integral, formando parte de un ECOSISTEMA que cuenta con varias aristas y en el cual intervienen diversas disciplinas de análisis.
- Realizar el lanzamiento oficial de la plataforma tecnológica del Sistema Integrado de Mejora Regulatoria – SÍMEJORA, que contiene el Registro Nacional de Trámites – RNT-.
- Continuar captando la información de todos los trámites, modalidades y requisitos de entidades Autónomas, Organismos Constitucionales y Municipalidades en la plataforma SÍMEJORA, atendiendo a los cambios normativos que se han realizado.
- Lograr la simplificación de los trámites por parte de los sujetos obligados, de forma previa a que realicen su ingreso y posterior inscripción en el Registro Nacional de Trámites.
- Desarrollar nuevas herramientas tecnológicas que ayuden tanto a los sujetos obligados como a la ciudadanía en general a la identificación fácil y oportuna de la información de los trámites, como por ejemplo, un mapa interactivo de trámites.
- Lograr la aprobación del Reglamento de la Ley de Mejora Regulatoria.
- Obtener los recursos financieros y humanos en OMR para completar la implementación de las obligaciones de la Ley de Mejora Regulatoria en la administración pública salvadoreña.